

建筑市场与招标投标

Construction Market and the Bidding

12
2021

2021 年第 6 期

(总第 168 期)

双月刊

(内部资料)

目 录

政策法规

03 国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见

国内动规

- 06 国务院：清理招投标、政府采购等领域不合理设置，下放部分二级资质审批权限！第一批改革试点城市确定
- 07 国家发展改革委：营商环境创新试点将体现“3 个突出 3 个着力”
- 08 发改委-关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见
- 09 国家发展改革委关于向社会征求对《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的若干意见（征求意见稿）》意见的公告
- 10 住房和城乡建设部标准定额司关于征求《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》（修订征求意见稿）意见的函
- 11 住房和城乡建设部标准定额司关于征求《建设工程工程量清单计价标准》（征求意见稿）意见的函
- 12 住建厅：明年 1 月 1 日起，100 万元以下工程，不用办理施工许可证！可分段办理施工许可！
- 13 装配率最低 60%，北京两部门发布规范高品质商品住宅项目管理
- 16 北京市住房和城乡建设委员会关于调整我市建筑工程施工许可办理限额的通知
- 16 湖北省厅：7 项资质直接取消审批！施工劳务资质改为备案制，当场办理并核发资质证书！
- 19 河南省企业资质有效期延期至明年 12 月 31 日
- 20 广东省财政厅关于进一步优化政府采购领域营商环境的实施意见
- 22 湖南深化工程建设项目招投标突出问题专项整治

- 23 全程“智能+”湖南打造装配式建筑全产业链智能建造平台
- 24 浙江政采人注意啦！这些政采相关文件已被废止或失效
- 24 山西开展优化政府采购营商环境专项行动
- 25 长沙公共资源交易中心：“三招”为优化营商环境装上“加速器”
- 26 南京:进一步推动“不见面”开标工作规范
- 26 济宁微山：“一领二化四全” 为优化招投标营商环境聚势赋能
- 27 福建厦门：“综合管理+行业监管” 加强公共资源交易监管
- 28 山东烟台：政府采购实现全流程电子化 前 10 个月节约资金近 5 亿元
- 29 “工程招标代理机构信用评价工作第二次会议”在津圆满结束

经验交流

- 30 围绕发展抓党建 抓好党建促发展
- 33 聚力党建引领业务发展 牢记使命彰显国企担当 ——安徽交易集团轨道交通第三期规划项目建设招标战
- 37 强化政治意识，不断推进民营企业创新发展
- 40 党建引领促发展，远东创新开新局
- 44 上海容基人的责任与使命
- 48 实实在在抓党建 凝心聚力促发展
- 56 全面打造“一局安装”专业品牌

探讨与研究

- 54 风险管理数据模型在招标代理业务中应用的探索
北京京供民科技开发有限公司 林小珍

法治园地

- 63 恶意串通招投标，非法获益超 6 亿！广西 16 人涉黑团伙落网庭审
- 64 涉案 5400 万元！又一起特大“串通投标案”破获，20 余人落网

主办:中国土木工程学会建筑市场
与招标投标研究分会

地址:北京市海淀区首体南路 20 号
国兴家园 5 号楼 803 室

印刷:天津东安盛建筑工程信息
咨询服务有限公司

电话:010- 88354146

邮编:100044

主 编: 安连发

责任编辑: 安连发

编 辑: 杨桂珍

编 委: 李仁友 邱佩莹

赵桂君 马 燕

郑臣克 李继红

刘先杰 徐逢治

刘 谦 印捷欧

张思业 张 岚

出版日期: 2021 年 12 月 18 日

本刊电子邮箱:

E-mail: zhaotoubiao5803@sina.com

本刊已被收入《中国期刊全文数据库 (CJFD)》, 成为《中国知识资源总库》网络出版期刊。如不同意将文章收入上述数据库, 请作者在来稿时说明, 本刊所付稿酬包含上网服务报酬, 不再另付。

国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见

国发〔2021〕24号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，我国营商环境持续改善，特别是部分地方主动对标国际先进率先加大营商环境改革力度，取得明显成效，对推动全国营商环境整体优化、培育和激发市场主体活力发挥了较好的示范带动作用。为鼓励有条件的地方进一步瞄准最高标准、最高水平开展先行先试，加快构建与国际通行规则相衔接的营商环境制度体系，持续优化市场化法治化国际化营商环境，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，以制度创新为核心，赋予有条件的地方更大改革自主权，对标国际一流水平，聚焦市场主体关切，进一步转变政府职能，一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，推动有效市场和有为政府更好结合，促进营商环境迈向更高水平，更大激发市场活力和社会创造力，更好稳定市场预期，保持经济平稳运行。

（二）试点范围。综合考虑经济体量、市场主体数量、改革基础条件等，选择部分城市开展营商环境创新试点工作。首批试点城市为北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市。强化创新试点同全国优化营商环境工作的联动，具备条件的创新试点举措经主管部门和单位同意后在全国范围推

开。

（三）主要目标。经过三至五年的创新试点，试点城市营商环境国际竞争力跃居全球前列，政府治理效能全面提升，在全球范围内集聚和配置各类资源要素能力明显增强，市场主体活跃度和发展质量显著提高，率先建成市场化法治化国际化的一流营商环境，形成一系列可复制可推广的制度创新成果，为全国营商环境建设作出重要示范。

二、重点任务

（四）进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制。加快破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。在不直接涉及公共安全和人民群众生命健康的领域，推进“一照多址”、“一证多址”等改革，便利企业扩大经营规模。清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件，全面取消没有法律法规依据的要求企业在特定区域注册的规定。着力破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。探索企业生产经营高频办理的许可证件、资质资格等跨区域互认通用。

（五）健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制。进一步提升市场主体名称登记、信息变更、银行开户等便利度。建立健全市场准入评估制度，定期排查和清理在市场准入方面对市场主体资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件。推行企业年报“多报合一”改革。完善市场主体退出机制，全面实施简易注销，建立市场主体强制退出制度。推行破产预重整制度，建立健全企业破产重整信用修复机制，允许债权人等推荐选任破产管理人。建立健全司法重整的府院联动机制，提高市场重组、出清的质量和效率。

(六) 持续提升投资和建设便利度。深化投资审批制度改革。推进社会投资项目“用地清单制”改革,在土地供应前开展相关评估工作和现状普查,形成评估结果和普查意见清单,在土地供应时一并交付用地单位。推进产业园区规划环评与项目环评联动,避免重复评价。在确保工程质量安全的前提下,持续推进工程建设项目审批制度改革,清理审批中存在的“体外循环”、“隐性审批”等行为。推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项,优化联合验收实施方式。建立健全市政接入工程信息共享机制。探索在民用建筑工程领域推进和完善建筑师负责制。

(七) 更好支持市场主体创新发展。完善创新资源配置方式和管理机制,探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准,提升市场主体创新力。在确保安全的前提下,探索高精度地图面向智能网联汽车开放使用。推进区块链技术在政务服务、民生服务、物流、会计等领域探索应用。探索对食品自动制售设备等新业态发放经营许可。完善知识产权市场化定价和交易机制,开展知识产权证券化试点。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权,探索完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

(八) 持续提升跨境贸易便利化水平。高标准建设国际贸易“单一窗口”,加快推动“单一窗口”服务功能由口岸通关向口岸物流、贸易服务等全链条拓展,推进全流程作业无纸化。在确保数据安全的前提下,推动与东亚地区主要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。推进区域通关便利化协作,探索开展粤港澳大湾区“组合港”、“一港通”等改革。推进铁路、公路、水路、航空等运输环节信息对接共享,实现运力信息可查、货物全程实时追踪,提升多式联运便利化水平。在有条件的港口推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”。探索开展科研设备、耗材跨境自由流动,简化研发用途设备和样本样品进出口手续。

(九) 优化外商投资和国际人才服务管理。加强涉外商事法律服务,建设涉外商事一站式多元解纷中心,为国际商事纠纷提供多元、高效、便捷解纷渠道。探索制定外籍“高精尖缺”人才地方认定标准。在不直接涉及公共安全和人民群众生命健康、

风险可控的领域,探索建立国际职业资格证书认可清单制度,对部分需持证上岗的职业,允许取得境外相应职业资格或公认的国际专业组织认证的国际人才,经能力水平认定或有关部门备案后上岗,并加强执业行为监管。研究建立与国际接轨的人才评价体系。持续提升政府门户网站国际版服务水平,方便外籍人员及时准确了解投资、工作、生活等政策信息,将更多涉外审批服务事项纳入“一网通办”。

(十) 维护公平竞争秩序。坚持对各类市场主体一视同仁、同等对待,稳定市场主体预期。强化公平竞争审查刚性约束,建立举报处理和回应机制,定期公布审查结果。着力清理取消企业在资质资格获取、招投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇,防止滥用行政权力通过划分企业等级、增设证明事项、设立项目库、注册、认证、认定等形式排除和限制竞争的行为。建立招标计划提前发布制度,推进招投标全流程电子化改革。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。清理规范涉企收费,健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制,着力纠正各类中介垄断经营、强制服务等行为。

(十一) 进一步加强和创新监管。坚持放管结合、并重,夯实监管责任,健全事前事中事后全链条全流程的监管机制。完善公开透明、简明易行的监管规则 and 标准,加强政策解读。在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域,探索实行惩罚性赔偿等制度。深化“互联网+监管”,加快构建全国一体化在线监管平台,积极运用大数据、物联网、人工智能等技术为监管赋能,探索形成市场主体全生命周期监管链。推动“双随机、一公开”监管和信用监管深度融合,完善按风险分级分类管理模式。在医疗、教育、工程建设等领域探索建立完善执业诚信体系。对新产业新业态实行包容审慎监管,建立健全平台经济治理体系。推动行业协会商会等建立健全行业经营自律规范,更好发挥社会监督作用。

(十二) 依法保护各类市场主体产权和合法权益。构建亲清政商关系,健全政府守信践诺机制,建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度,重点治理债务融资、政府采购、招投标、招商引资等领域的政府失信行为,畅通政府失信投诉举报渠道,健全治理“新官不理旧账”的

长效机制。完善产权保护制度,强化知识产权保护,开展商标专利巡回评审和远程评审,完善对商标恶意注册和非正常专利申请的快速处置联动机制,加强海外知识产权维权协作。规范罚款行为,全面清理取消违反法定权限和程序设定的罚款事项,从源头上杜绝乱罚款。严格落实重大行政决策程序,增强公众参与实效。全面建立重大政策事前评估和事后评价制度,推进评估评价标准化、制度化、规范化。

(十三)优化经常性涉企服务。加快建立健全高效便捷、优质普惠的市场主体全生命周期服务体系,健全常态化政企沟通机制和营商环境投诉处理机制。完善动产和权利担保统一登记制度,有针对性地逐步整合各类动产和权利担保登记系统,提升企业动产和权利融资便利度。持续优化企业办税服务,深化“多税合一”申报改革,试行代征税款电子缴税并开具电子完税证明。进一步提升不动产登记涉税、继承等业务办理便利度。推进水电气暖等“一站式”便捷服务,加快实现报装、查询、缴费等业务全程网办。推进电子证照、电子签章在银行开户、贷款、货物报关、项目申报、招投标等领域全面应用和互通互认。推进公安服务“一窗通办”。推行涉企事项“一网通办”、“一照通办”,全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

三、组织保障

(十四)加强组织领导和统筹协调。国务院办公厅要统筹推进营商环境创新试点工作,牵头制定改革事项清单,做好协调督促、总结评估、复制推广等工作。司法部要做好改革的法治保障工作。国务院有关部门要结合自身职责,协调指导试点城市推进相关改革,为试点城市先行先试创造良好条件。有关省份人民政府要加大对试点城市的支持力度,加强政策措施衔接配套,依法依规赋予试点城市相关权限。各试点城市人民政府要制定本地区试点实施方案,坚持稳步实施,在风险总体可控前提下,科学把握改革的时序、节奏和步骤,推动创新试点工作走深走实,实施方案应报国务院办公厅备案并向社会公布。试点城市辖区内开发区具备较好改革基础的,可研究进一步加大改革力度,为创新试点

工作探索更多有益经验。

(十五)强化法治保障。按照重大改革于法有据的要求,依照法定程序开展营商环境创新试点工作。国务院决定,根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用〈中华人民共和国计量法〉有关规定的决定》,3年内在营商环境创新试点城市暂时调整适用《中华人民共和国计量法》有关规定;同时,在营商环境创新试点城市暂时调整适用《植物检疫条例》等7部行政法规有关规定。国务院有关部门和有关地方人民政府要根据法律、行政法规的调整情况,及时对本部门和本地区制定的规章、规范性文件作相应调整,建立与试点要求相适应的管理制度。对试点成效明显的改革举措,要及时推动有关法律、法规、规章的立改废释,固化改革成果。

(十六)加强数据共享和电子证照应用支撑。加快打破信息孤岛,扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围。优化数据资源授权模式,探索实施政务数据、电子证照地域授权和场景授权,将产生于地方但目前由国家统一管理的相关领域数据和电子证照回流试点城市;对试点城市需使用的中央部门和单位、外地的数据和电子证照,由主管部门和单位通过数据落地或数据核验等方式统一提供给试点城市使用。优化全国一体化政务服务平台功能,推动更多数据资源依托平台实现安全高效优质的互通共享。

(十七)做好滚动试点和评估推广。国务院办公厅会同有关方面根据试点情况,结合改革需要,适时扩大试点城市范围。同时,建立改革事项动态更新机制,分批次研究制定改革事项清单,按照批量授权方式,按程序报批后推进实施,定期对营商环境创新试点工作进行评估,对实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措施要及时在更大范围复制推广,对出现问题和风险的要及时调整或停止实施。试点中的重要情况,有关地方和部门要及时向国务院请示报告。

国务院

2021年10月31日



国务院：清理招投标、政府采购等领域不合理设置，下放部分二级资质审批权限！第一批改革试点城市确定

近日，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳 6 个城市开展营商环境创新试点。《意见》明确：

- 清除招投标和政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒

清理取消要求投标单位必须在项目所在地或采购人所在地设立分公司或办事处等排斥外地投标人的行为，同步完善与统一开放的招投标和政府采购市场相适应的监管模式。

- 推动招投标领域数字证书兼容互认

企业在任意试点城市公共资源交易平台完成注册后，即可在全部试点城市及其区县参与投标，做到只需注册一次，只用一套 CA 证书。

- 开展联合验收“一口受理”

对实行联合验收的工程建设项目，由住房城乡建设主管部门“一口受理”建设单位申请，并牵头协调相关部门限时开展联合验收，避免建设单位反复与多个政府部门沟通协调。

- 进一步优化工程建设项目联合验收方式

对实行联合验收的工程建设项目，根据项目类别科学合理确定纳入联合验收的事项，原则上未经验收不得投入使用的事项（如规划核实、人防备案、消防验收、消防备案、竣工备案、档案验收等）应当纳入联合验收，其他验收事项可根据实际情况纳入，并综合运用承诺制等多种方式灵活办理验收手续，提高验收效率，减少企业等待时间，加快项目投产使用。改革后，相关主管部门和单位对未纳入联合验收的事项也要依申请及时进行验收，并优化验收流程，对验收时发现的问题及时督促建设单位整改。

- 简化实行联合验收的工程建设项目竣工验收备案手续

对实行联合验收的工程建设项目，可在通过联合验收后现场出具竣工联合验收意见书，政府部门直接备案，不动产登记等相关部门通过系统数据共享获得需要的验收结果，企业无需再单独办理竣工验收备案。

- 下放部分工程资质行政审批权限

将省级审批的电子与智能化工程二级、消防设施工程二级、防水防腐保温工程二级、建筑装饰装修工程二级、建筑幕墙工程二级和特种工程资质的审批（包括企业发生重组、合并、分立、跨省变更等事项后资质核定），下放至北京市、上海市、重庆市市辖区（县）和杭州市、广州市、深圳市有关部门。改革后，试点城市明确承接机构、加强专业培训，做好事中事后监管。

- 建立完善建筑师负责制

推动有序发展建筑师个人执业事务所。探索在民用建筑工程领域推进和完善建筑师负责制，充分发挥建筑师的主导作用，鼓励提供全过程工程咨询服务，与国际工程建设模式接轨。

- 清理设置非必要条件排斥潜在竞争者行为

清理取消企业在资质资格获取、招投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，清理通过划分企业等级、增设证明事项、设立项目库、注册、认证、认定等非必要条件排除和限制竞争的行为。

- 推进招投标全流程电子化改革

推进招投标全流程电子化，加快实施合同签订和变更网上办理。推动电子招投标交易平台与国库支付系统信息共享，实现工程款支付网上查询。

■ 探索建立招标计划提前发布制度

对国有资金占控股或主导地位企业依法必须招标的项目，在招标前设置招标计划发布环节，发布时间为招标公告发布之日前至少 30 日，提高招标投标活动透明度。

■ 优化水利工程招投标手续

推行水利工程在发布招标公告时同步发售或者下载资格预审文件（或招标文件）。取消水利工

程施工招标条件中“监理单位已确定”的条件。

■ 简化对政府采购供应商资格条件的形式审查

简化对供应商资格条件等的形式审查，不再要求供应商提供相关财务状况、缴纳税收和社会保障资金等证明材料，降低政府采购供应商交易成本。

（来源：中国政府网）

国家发展改革 委：营商环境 创新试点

将体现『3个突出3个着力』

近日，国务院印发了《关于开展营商环境创新试点工作的意见》（以下简称《意见》），明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳 6 个城市开展营商环境创新试点。国家发展改革委法规司司长杨洁 19 日在国务院政策例行吹风会上表示，《意见》突出利企便民，着力深化投资审批制度改革；突出公平高效，着力深化招投标领域改革创新；突出权益保护，着力健全信用修复机制。

杨洁表示，《意见》中由国家发展改革委牵头或者参与的事项有 18 项，将体现“3 个突出 3 个着力”。

一是突出利企便民，着力深化投资审批制度改革

“以 6 个试点城市为例，北京依托投资项目在线审批监管平台，集成优化相关行业建设审批系统。上海推进重大项目审批流程便利化和跨区域项目管理，

深化精准服务。重庆运用大数据强化投资项目事中事后监管。杭州协同推进‘标准地’‘区域评估’改革，破解‘用地难’‘报建繁’问题。广州、深圳加强投资数据资源共享，深化投资审批‘一网通办’。”杨洁说，下一步，国家发展改革委将按照

国务院决策部署，与有关部门一起，鼓励和支持试点城市推进社会投资项目“用地清单制”改革，推动投资审批制度改革与用地、环评、节能、报建等领域改革衔接，强化审批数据共享，持续提升投资建设便利度。

二是突出公平高效，着力深化招投标领域改革创新

杨洁表示，招投标是投资建设项目全生命周期管理的重要一环。6 个试点城市在招投标制度建设、电子招投标应用等方面都做了大量富有成效的工作。比如，北京制定电子交易平台功能标准，招标、投标、开标、评标、合同签署等环节都可以在线标准化办理。上海建成招投标大数据智慧监管系统，推进统一的在线监管、投诉处理、信用奖惩。重庆通过全市统一的招投标信用体系，把招投标交易信息全部纳入监管范围。杭州大力规范远程异地评标业务流程。广州主动公开招投标全流程信息，引导市场主体参与招投标过程监督。深圳常态化征集招投标领域问题线索，消除招投标过程中针对不同所有制企业设置的隐性壁垒。

“国家发展改革委将按照国务院决策部署，鼓励和支持试点城市，深化招投标全流程电子化改革，实现从下载招标文件、提交投标文件、开标、评标，到异议澄清补正、合同签订、文件归档的全流程网上办理。建立健全招标计划提前发布制度，以更加阳光透明、规范高效的招投标制度规则 and 标准，为内外资企业营造一视同仁、公平竞争的市场环境。”杨洁说。

三是突出权益保护，着力健全信用修复机制

“信用修复是市场主体应当享有的权利，市场反映比较多的一个问题，就是企业破产重整期间信用修复缺乏制度性安排，如果企业背负重整前的不良信用记录，开展投融资等生产经营活动都会受到影响。”杨洁说，实践中，6个试点城市注重信用修复机制建设，积极为市场主体重塑良好信用创造条件。比如，北京对完成信用修复的失信市场主体，按程序终止实施联合惩戒措施。上海推出信用修复“一件事”，符合条件的市场主体可以在线提交信用修复申请、查看修复进展、下载修复证明文件。杭州联合南京、宁波、无锡，探索为失信行为主体提供重塑自身信用的合法途径，更好保护市场主体合法权益。

“《意见》提出健全企业重整期间信用修复机制，就是按照优化营商环境要求，精准靶向解决破产重整企业的信用修复问题，对于社会信用体系建设来讲，是一项重大制度创新。国家发展改革委将按照国务院决策部署，会同有关部门落实好针对破产重整企业的信用修复，建立破产信息共享机制，探索重整计划执行期间赋予符合条件的破产企业参与招投标、融资、开具保函等资格。同时，加快推进社会信用立法进程，将信用修复等方面的有效做法纳入法治轨道，营造良好的信用环境。”杨洁说。

（来源：新华信用）

发改委-关于严格执行招标投标法规制度

进一步规范招标投标主体行为的若干意见

国家发展改革委近日就《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见（征求意见稿）》向社会公开征求意见。

《意见》指出当前招标投标市场特别是工程建设招标投标领域还存在不少问题，突出表现在：招标人主体责任缺失，招标投标市场各类不合理限制和市场壁垒还未完全消除；规避招标、虚假招标、串通投标等违法违规情况仍然存在；招标投标权力制约监督机制还不健全，领导干部违规插手干预项目招标投标现象屡禁不止；招标投标行政监督的及时性、主动性和监督能力还不足，社会监督作用还没有充分发挥。

《意见》提出：

1. 在规范开展履约管理方面。进一步强化市场主体信用和合同履约评价信息在招标投标活动中的应用，推进形成项目建设全过程闭环式管理。

2. 在加大违法行为打击力度方面。各级行政监督部门要对招标投标违法违规行为实行“零容忍”；

严格执行行政处罚决定七个工作日内必须公开的规定，并及时推送至公共资源交易平台，同步公示至“信用中国”网站。

3. 在加强代理机构及从业人员管理方面。各级招标投标行政监督部门应加强对招标代理机构及从业人员的动态监管，将招标代理行为作为“双随机、一公开”检查的主要内容并纳入常态化管理，对参与串标和围标等扰乱市场秩序的行为实施行政处罚并依法进行失信惩戒，查处结果应当及时公布并按规定公开，评价结果可以作为招标人选择招标代理机构的参考依据。鼓励开展招标代理机构信用评价和从业人员专业技术能力评价工作，提升招标代理服务能力。

《意见》提出：

• 在规范公共资源交易平台服务方面。推进电子招标投标安全可信管理，全力对接市场监管、税务、社保、信用等行政许可专网系统，实现招标投标主体信息来源可溯、去向可查。

• 在落实监督管理职责方面。培育诚信自律，大力提高招标投标行业队伍的职业素质，促进招标人、投标人、评标专家、招标代理机构及其从业人员正确树立公平竞争择优价值观念，提升职业道德、专业能力和诚信自律意识。加快构建行政监督、社会监督和行业自律相结合的市场诚信体系，充分发挥行业自律机制作用，促进招标投标主体诚信守法。

此外，《意见》提出开展信用评价。加快推进招标投标领域信用体系建设，构建以信用为基础、

贯穿市场主体招标投标全生命周期、衔接事前、事中、事后全阶段的新型监管机制，充分发挥信用在提高监管能力和水平方面的基础性作用。科学建立信用评价指标和标准，加大信用评价结果在招标投标评审中的应用，进一步健全招标投标守信激励和失信惩戒机制，为建立公平有序的招标投标市场、营造良好营商环境提供有力保障。

国家发展改革委
2021年9月30日

国家发展改革委关于向社会征求对 《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的 若干意见（征求意见稿）》意见的公告

9月30日，国家发展改革委发布关于向社会公开征求对《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的若干意见（征求意见稿）》意见的公告。公告原文如下：

为进一步规范公共资源交易平台服务行为，强化公共资源交易平台的公共服务职能定位，更好保护交易各方主体的合法权益，依照《优化营商环境条例》和《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》（国办函〔2019〕41号）有关规定，我们商国务院有关部门和地方研究起草了《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的若干意见（征求意见稿）》，现予公告，向社会公开征求意见。

此次公开征求意见时间为2021年9月30日至10月30日。欢迎各界人士通过网络、传真等方式提出意见，请登录国家发展改革委门户网站

（<http://www.ndrc.gov.cn>）首页“意见征求”专栏，进入“《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的若干意见》公开征求意见”栏目，提出意见建议。电子邮件请发至 luyan@ndrc.gov.cn，传真请发至（010）68502514。

感谢您的参与和支持！附件：《关于进一步规范公共资源交易平台服务行为的若干意见（征求意见稿）》

以下为附件的链接，

<https://www.ndrc.gov.cn/hdjl/yjq/202109/P020210930574825045749.pdf>

国家发展改革委
2021年9月30日

（来源：国家发展和改革委员会网站）

住房与城乡建设部标准定额司关于征求《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》(修订征求意见稿)意见的函

建司局函标〔2021〕153号

各省、自治区住房和城乡建设厅,直辖市住房和城乡建设(管)委,新疆生产建设兵团住房和城乡建设局,国务院有关部门建设工程造价管理机构,各有关单位:

为贯彻落实国务院“放管服”改革要求,促进建筑业高质量发展,我们修订了《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》,形成征求意见稿,现送你们征求意见。请于12月25日前将书面意见反馈我司。

联系电话:010-58934733

联系邮箱:chengm@mohurd.gov.cn

联系地址:北京市海淀区三里河路9号 住房和城乡建设部标准定额司(信封请注明“施工发承包计价管理办法征求意见稿”字样),

邮编:100835

附件:1.《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》(修订征求意见稿)

2.关于《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》修订说明

住房和城乡建设部标准定额司
2021年12月2日

附件2:

关于《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》 修订说明

一、修订背景

《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》(住房和城乡建设部令第16号)自2014年2月实施以来,对规范计价行为、加强造价管控、维护建设各方合法权益发挥了重要作用。随着工程造价市场化改革和行政审批制度改革的推进,16号部令部分条款已不能满足建筑工程发承包计价管理的需要。为促进建筑业高质量发展,加快推动转型升级,按照建筑法、工程造价改革工作方案精神,我们对16号部令进行了修订。现说明如下。

二、修订原则

一是正确处理政府与市场的关系。为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,结合工程造价改革工作方案有关内容,不断完善各项制度。二是坚持问题导向。聚焦建筑工程发承包计价活动中各方市场主体反应强烈的计价依据难以满足市场需求、价格竞争不充分、竣工结算不及时等突出问题,提出解决方案。三是持续深化“放管服”改革。减轻企业负担,降低制度性经营成本。

三、主要修改内容

(一)推动工程造价改革工作。进一步明确建筑工程发承包计价依据的组成内容;明确各级住房和城乡建设主管部门在建筑工程发承包计价活动中的职责;明确最高投标限价按市场价格编制,鼓励建筑市场各方主体加强工程造价数据积累,积极运用信息化技术为概预算编制提供依据。

(二)落实国务院“放管服”决策部署。贯彻落实《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)和《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》(国办发〔2019〕11号)精神,取消工程造价咨询企业资质要求,取消最高投标限价及其成果文件备案的相关规定,减轻企业负担。

(三)推行建筑工程施工过程结算。为贯彻落实国务院决策部署,进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作,增加推行建筑工程施工过程结算的条款。明确过程结算的内容,规定过程结算开展的基本流程和时限要求,提出不得以未完成政府审计作为延期结算理由。

(四)其他调整内容。一是增加关于工期的条款。二是删除原办法中有关工程造价鉴定内容。三是规范文字表述。将“住房城乡建设主管部门”统一修改为“住房和城乡建设主管部门”;将“县级以上地方人民政府”统一修改为“县级以上人民政府”;将“工程计价有关规定和市场价格信息”统一修改为“工程计价依据”。

此外,关于信用管理、行业自律、工程造价成果文件的具体要求、造价工程师责任落实等内容拟在《工程造价咨询业管理办法》修订工作中予以考虑,本办法不再赘述。

(来源:建设部网站)

住房和城乡建设部标准定额司关于征求 《建设工程工程量清单计价标准》（征求意见稿）意见的函

为完善工程造价市场化形成机制，进一步统一工程计价规则，住房和城乡建设部标准定额司对《建设工程工程量清单计价规范》（GB 50500-2013）进行了修订，形成《建设工程工程量清单计价标准》（征求意见稿），现征求意见。

通知全文：

住房和城乡建设部标准定额司
关于征求《建设工程工程量清单计价标准》
（征求意见稿）意见的函

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国务院有关部门建设工程造价管理机构，各有关单位：

为完善工程造价市场化形成机制，进一步统一工程计价规则，我们对《建设工程工程量清单计价规范》（GB 50500-2013）进行了修订，形成《建设工程工程量清单计价标准》（征求意见稿），现送你们征求意见。请于12月15日前将书面意见反馈我司。

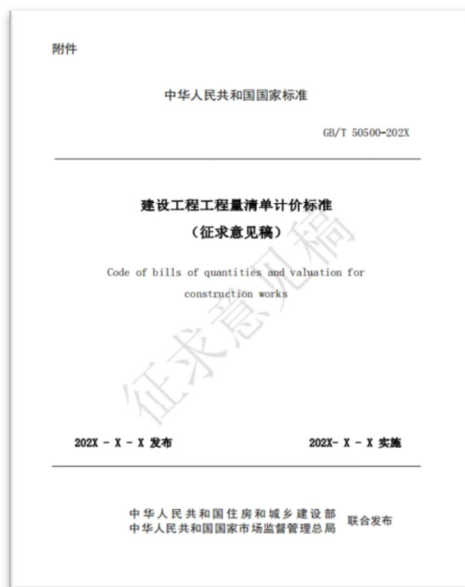
联系人及传真：丛铭雪，010-58934733

联系邮箱：chengm@mohurd.gov.cn

联系地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部标准定额司（信封请注明“建设工程工程量清单计价标准征求意见”字样），邮编：100835

附件：《建设工程工程量清单计价标准》（征求意见稿）

住房和城乡建设部标准定额司
2021年11月17日



前言：根据住房和城乡建设部办公厅《关于印发2018年工程造价计价依据编制计划和工程造价管理工作计划的通知》（建办标函〔2018〕35号）的要求，为推进工程造价市场化、国际化改革，标准编制组经广泛调查研究，认真总结工程实践经验，参考有关国际标准，并在广泛征求意见的基础上，修订了本标准。

本标准的主要技术内容是：1.总则；2.术语；3.基本规定；4.工程量清单编制；5.最高投标限价编制；6.投标报价编制；7.合同价款约定；8.工程计量；9.合同价格调整；10.合同价款期中支付；11.结算与支付；12.合同价款争议的解决；13.工程计价资料与档案；14.工程计价表格说明。

本标准修订的主要内容是：1.删除了“工程造价鉴定”、“合同解除的价款结算与支付”两章；2.增加了“施工过程结算”、“工程量清单缺陷”等术语；3.调整了最高投标限价、投标报价的编制依据；4.修改了综合单价构成、计量计价风险、单价合同与总价合同的计价规则以及合同价格的调整、支付、结算等内容。

住建厅：明年一月一日起，100万元以下工程，不用办理施工许可证！可分段办理施工许可！

近日，山东省住建厅等部门发布《关于进一步优化房屋建筑和市政基础设施工程施工许可办理环节营商环境的通知》。

1、2022年1月1日起，工程投资额在100万元以下(含)或者建筑面积在500平方米以下(含)的房建和市政工程，可以不申请办理施工许可证。

2、任何单位和个人不得将应当申请办理施工许可证的工程项目分解为若干限额以下的工程项目，规避申请办理施工许可证。

3、建设单位确定施工(或工程)总承包单位后，可以根据项目建设需要，将项目分为“基坑支护和土方开挖”“地下室”“±0.000以上”等阶段分别申请办理施工许可证。

4、将房屋建筑工程的“建设工程质量监督手续”“建设工程质量监督手续(防空地下室)”“建筑工程施工许可证核发”合并为“建筑工程施工许可证核发”。将原《建筑工程施工许可证申请表(质量安全监督并联审批)》调整为《建筑工程施工许可证申请表(质量安全与人防工程监督并联审批)》。

5、工程质量、安全监督手续和人防工程质量监督手续(防空地下室)办理时限纳入施工许可证核发办理时限，最长不超过3个工作日。

6、各级住房城乡建设、人防部门要严格履行事中事后监管职责，通过“双随机、一公开”等方式及时跟进监督检查。

通知原文：

山东省住房和城乡建设厅山东省人民防空办公室
山东省公共资源交易中心关于进一步优化房屋建筑和市政基础设施工程施工许可办理环节营商环境的通知

鲁建建管函〔2021〕4号

各市住房城乡建设局、行政审批服务局、人民防空办公室、公共资源交易中心：

为贯彻落实《山东省优化营商环境创新突破行动实施方案》要求，进一步简政放权，提高房屋建筑和市政基础设施工程施工许可环节审批效率，现将有关事项通知如下：

一、调整施工许可办理限额和方式

(一)自2022年1月1日起，全省行政区域内工程投资额在100万元以下(含)或者建筑面积在500平方米以下(含)的房屋建筑和市政基础设施工程，可以不申请办理施工许可证，法规、规章对限额以下乡村建设工程施工许可管理另有规定的，从其规定。任何单位和个人不得将应当申请办理施工许可证的工程项目分解为若干限额以下的工程项目，规避申请办理施工许可证。应当申请领取施工许可证的工程项目未取得施工许可证的，一律不得开工。

(二)6月底前，房屋建筑工程建设单位确定施工(或工程)总承包单位后，可以根据项目建设需要，将项目分为“基坑支护和土方开挖”“地下室”“±0.000以上”等阶段分别申请办理施工许可证。每个阶段达到《建筑工程施工许可管理办法》规定条件后，即可申请办理，申请表使用附件1格式。各地可根据实际情况，制定分段办理具体办法。

(三)建设单位要严格落实工程质量安全首要责任，加强对工程质量安全的过程控制和验收管理，保证合理工期和造价，不得以任何理由要求有关参建单位违反法律法规和工程建设强制性标准。

二、合并施工许可关联手续

(一)将房屋建筑工程的“建设工程质量监督手续”“建设工程质量监督手续(防空地下室)”“建筑工程施工许可证核发”合并为“建筑工程施工许可证核发”，6月

底前实行“一张表单”申请，“一个窗口”受理。将原《建筑工程施工许可证申请表（质量安全监督并联审批）》调整为《建筑工程施工许可证申请表（质量安全与人防工程监督并联审批）》（附件1），建设单位在申办施工许可证时，按照《申请表》中列明的材料清单提交相关资料，不再单独提交人防工程监督资料。

（二）工程质量、安全监督手续和人防工程质量监督手续（防空地下室）办理时限纳入施工许可证核发办理时限，能当场办理的当场办理，不能当场办理的最长不超过3个工作日。各市行政审批服务、住房城乡建设、人防部门要严格按照省政府优化营商环境创新突破行动和政务服务“双全双百”工程实施方案要求，结合本地实际，优化服务流程，抓好组织实施。

（三）各级行政审批服务、住房城乡建设、人防部门要各司其职、密切配合，行政审批服务部门要将施工许可办理结果同步推送至同级住房城乡建设、人防部门。各级住房城乡建设、人防部门要严格履行事中事后监管职责，通过“双随机、一公开”等方式及时跟进监督检查。

三、优化房建、市政工程项目招标投标事项办理

（一）6月底前，各级工程建设项目审批管理系统与公共资源交易平台要实现互联互通，所有进

入公共资源交易中心交易的房屋建筑和市政基础设施工程，其招标投标文件、文件澄清、中标结果等信息要实时共享至同级住房城乡建设部门、行政审批服务部门，相关行业主管部门根据共享信息加强监管。

（二）6月底前，依法必须招投标的房屋建筑和市政基础设施工程项目，建设单位在办理施工许可手续时无需再提供中标通知书，相关中标结果信息通过系统信息共享获取。各级公共资源交易系统需生成（已盖章的）电子版中标通知书，按照《接口说明》（附件2）开放相应数据接口；各级工程建设项目审批管理系统需按照《接口说明》与各级公共资源交易系统进行适配，确保将公共资源交易系统生成的（已盖章的）中标通知书、其他评标中标有关信息及时共享至本系统。

对接过程中发现问题请及时联系，联系方式：

省住房城乡建设厅电话，0531-87086921；省公共资源交易中心电话，0531-83196188；技术服务电话，0531-87087224。

附件：1.建筑工程施工许可证申请表

2.公共资源交易系统与工改系统对接接口说明

山东省住房和城乡建设厅

2021年6月21日

装配率最低 60%，北京两部门发布 规范高品质商品住宅项目建设管理

12月3日，北京市住房和城乡建设委员会官网发布《关于规范高品质商品住宅项目建设管理的通知》，就高标准住宅建设的实施标准、管控过程、组织保障等方面进行规范。如，最低品质要求为绿色建筑二星级标准、采用装配式建筑且装配率达到60%、设置太阳能光伏或光热系统；高品质住宅建设方案由绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、健康建筑、宜居技术应用和管理模式六个部分组成。

《通知》原文如下：

关于规范高品质商品住宅项目建设管理的通知

京建发〔2021〕384号

各区住房城乡建设委（房管局），东城、西城、石景山区住房城市建设委，各区规划和自然资源分局、各相关单位：

为了落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》中提出的建设国际一流和谐宜居之都的要求，提高我市商品住房项目建筑品质，我市以人民获得感为根本出发点，提出高标准商品住宅建设要求，包括最低品质要求和竞高品质住宅建设方案（建筑品质）。最低品质要求为绿色建筑二星级标准、采用装配式建筑且装配率达到60%、设置太阳能光伏或光热系统；高品质住宅建设方案由绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、健康建筑、宜居技术应用和管理模式六个部分组成。为规范高品质商品住宅项目建设管理，确保相关内容指标有效落实，现就有关要求通知如下：

一、实施标准

（一）绿色建筑：应符合《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）和北京市《绿色建筑评价标准》（DB11/T 825-2021）等现行标准。

（二）装配式建筑：应符合《装配式建筑评价标准》（DB11/T 1831-2021）、《住宅设计规范》（DB11 1740-2021）等现行标准，单体建筑面积5000平方米以下的新建公共建筑、建设项目的构筑物、配套附属设施（垃圾房、配电房等）可不采用装配式建筑。

（三）太阳能光伏或光热：居住建筑应符合《居住建筑节能设计标准》（DB11/891-2020），公共建筑应符合《公共建筑节能设计标准》（DB11/687-2015）等现行标准。

（四）超低能耗建筑：居住建筑应符合《超低能耗居住建筑设计标准》（DB11/T1665-2019）；公共建筑应符合《北京市超低能耗示范项目技术导则》（京建发〔2018〕183号）等现行标准。

（五）健康建筑：应符合《健康建筑评价标准》（T/ASC 02-2016）或国际WELL建筑标准；当发布实施健康建筑的国家标准、行业标准或地方标准时，应符合现行标准。

（六）宜居技术内容应在图纸等设计文件中予以落实，其中绿色建材应用还应在施工选材环节予以落实；外墙保温工程、屋面保温工程、防水工程、建筑门窗承诺质量保修期限应在商品房销售合同中载明。

（七）工程总承包模式应在工程承发包环节予以落实。

（八）建筑师负责制应执行《北京市建筑师负责制试点指导意见》（京规自发〔2021〕28号），赋予建筑师与建设单位共同发布指令、认可工程、签证付款的权利，并在建筑师服务合同中约定，并予以落实。

（九）绿色建筑性能保险应在保险合同中予以落实。

（十）BIM技术应采用正向设计，且符合《建筑信息模型应用统一标准》（GB/T 51212-2016）、《建筑信息模型设计交付标准》（GB/T 51301-2018）、《建筑信息模型施工应用标准》（GB/T 51235-2017）、《民用建筑信息模型设计标准》（DB11/1063-2014）、《民用建筑信息模型深化设计建模细度标准》（DB11/T1610-2018）等现行标准，并落实《工程建设项目全生命周期BIM技术应用实施意见》相关要求。

二、过程管控

商品住房项目管理以建设单位承诺为主，各相关部门加强事中事后监管。

（一）项目签订土地出让合同后即可开展设计招标，项目应在工程总承包发包前完成项目审批、核准或者备案程序。

（二）在施工图备案之前，建设单位应组织实施方案专家评审会，并邀请市规划自然资源委和市住房城乡建设委相关部门参加专家评审会议。高品质住宅建设实施方案应依据承诺提供绿色建筑和健康建筑自评价报告、装配率计算书、超低能耗建筑自评价表、实施建筑师负责制的具体措施说明等相关材料。

（三）在办理施工许可证时，建设单位应将绿色建筑和装配式建筑有关内容在市住房城乡建设委网站的施工许可系统进行填报。

（四）在建设过程中，建设单位应严格按照高标准商品住宅建设要求进行管理，依据承诺内容，落实绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、健康建筑、宜居技术应用、建筑师负责制等管理模式的要求；如施工图设计文件发生变更影响承诺内容应

重新组织方案评审。对于承诺全生命周期应用 BIM 技术的项目，建设单位应组织参建各方在规划、勘察、设计、施工、运维各阶段开展建筑信息模型(BIM)应用，应做好各阶段模型交付及应用；交付小业主阶段应包含隐蔽工程建设数据信息的可视化模型文件，建设单位也可将施工单位交付的可视化模型文件提供给物业单位，或者合同约定施工单位交付给物业单位。鼓励建设单位申报北京市建筑信息模型(BIM)应用示范工程。

施工单位应按照要求在市住房城乡建设委网站的建筑节能与建材管理服务平台中填报超低能耗建筑信息和建材采购信息。

(五)在办理预售许可证时，建设单位应提交预售方案。高品质住宅建设项目的预售方案应包含绿色建筑和健康建筑自评价报告、装配率计算书和超低能耗建筑评价报告、宜居技术应用和建筑师负责制等管理模式相关资料，依承诺对社会公示，接受购房人监督。

(六)在项目完工后，建设单位应对高品质住宅建设项目按照承诺内容进行绿色建筑、装配率、超低能耗建筑、建筑师负责制等专项验收，并邀请市住房城乡建设委和市规划自然资源委相关部门参加。

(七)在项目竣工备案后，建设单位应按照规定程序，取得相应等级绿色建筑和健康建筑标识。

三、组织保障

(一)专家选取

建设单位应对高品质住宅建设项目中绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑等技术方案进行专家评审，可进行综合方案评审，评审专家至少 9 名(含)以上(单数)成员组成。评审专家按照规避原则应从北京市绿色建筑评价标识专家委员会、北京市装配式建筑专家委员会、北京市超低能耗建筑专家库、北京市工程设计行业咨询委员会、北京市绿色建材专家委员会中随机选取，应包含建筑、结构、暖通空调、施工、内装、部品、BIM、建筑师负责制等专业。

(二)部门职能

1.市、区两级建设和规划部门对项目实施绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、健康建筑、宜居技术和建筑师负责制等管理模式相关内容开展专项检查。

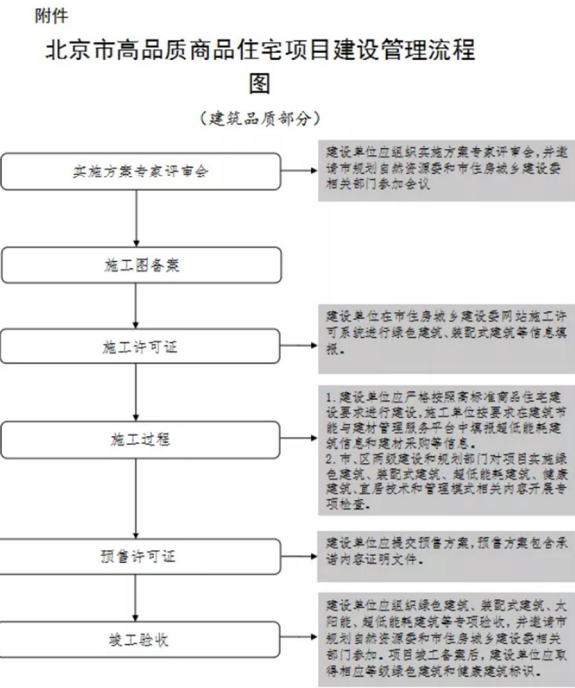
2.各部门应严格履行建设程序，在项目规划审批、土地供应、施工图备案、竣工验收各环节加强监督与指导，并做好技术服务工作，确保项目严格按照高标准商品住宅建设要求实施。

本通知适用于 2021 年起，我市行政区域范围内通过集中供地方式取得用地的高品质住宅建设项目。

附件：北京市高品质商品住宅项目建设管理流程图

(建筑品质部分)

北京市住房和城乡建设委员会
北京市规划和自然资源委员会
2021 年 11 月 19 日



(来源：预制建筑网)

北京市住房和城乡建设委员会 关于调整我市建筑工程施工许可办理限额的通知

京建发〔2021〕377号

各区住房城乡建设委，东城、西城、石景山区住房城乡建设委，经济技术开发区开发建设局，各有关单位：

为持续优化本市营商环境，深化“放管服”改革，贯彻落实《北京市建筑工程施工许可办法》（北京市人民政府令第139号，根据2021年10月1日北京市人民政府第300号令修改）的有关规定，经向住房和城乡建设部备案，市住房城乡建设委决定对本市可以不申领施工许可证的建筑工程范围进行调整，现将有关事项通知如下：

一、自2021年12月1日起，在本市行政区域内工程投资额在100万元以下（含）或建筑面积在300平方米以下（含）的建筑工程（以下简称“限额以下工程”），可以不申请办理施工许可证。

二、任何单位和个人不得将应该申请办理建筑

工程施工许可证的工程项目分解为若干限额以下的工程项目，规避办理施工许可证。

三、市、区住房城乡建设行政主管部门加大执法检查力度，依据《北京市住房和城乡建设委员会关于加强和规范全市建筑工程施工许可审批事中事后监管的通知》（京建发〔2019〕435号）等规定加强事中事后监管。限额以下工程，按照属地管理原则有关部门应当按照相关规定加强管理、服务和指导，督促建设单位和相关责任主体及有关人员切实履行质量安全责任。

（此件公开发布）

北京市住房和城乡建设委员会
2021年11月15日

湖北省厅：7项资质直接取消审批！

施工劳务资质改为备案制，当场办理并核发资质证书！

湖北省住建厅发布《关于印发〈湖北省住房和城乡建设领域进一步深化“证照分离”改革工作方案〉的通知》。明确：

1 直接取消审批 7 项

■ 工程造价咨询企业资质认定（甲级、乙级）、房地产开发企业资质认定（三级、四级、暂定级）、建设工程勘察企业资质认定（丙级）、工程设计企业资质认定（丙级、丁级）、施工企业资质认定（三

级）、工程监理企业资质认定（丙级资质，事务所资质，公路、水利水电、港口与航道、农林工程专业资质）直接取消审批。

■ 在中国（湖北）自由贸易试验区内，从事生活垃圾（含粪便）经营性清扫、收集、运输服务审批取消。

2 审批改为备案 1 项

■ 建筑业企业施工劳务资质由审批制改为备

案制,由企业注册地市州(含直管市、林区,下同)主管部门负责办理备案手续。

- 企业提交企业名称、统一社会信用代码、办公地址、法定代表人姓名及联系方式、企业净资产、技术负责人、技术工人等信息材料后,备案部门应当当场办理备案手续,并核发建筑业企业施工劳务资质证书。企业完成备案手续并取得资质证书后,即可承接施工劳务作业。

3 实行告知承诺制审批 7 项

- 建筑业企业资质在全省范围内(含自贸区)实行告知承诺制审批,审批程序按照《湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案》执行。

- 在中国(湖北)自由贸易试验区内注册的企业,申报房地产开发、勘察、设计、监理企业资质和安全生产许可证(附件 2)实行告知承诺制审批。

- 在中国(湖北)自由贸易试验区以外,从事生活垃圾(含粪便)经营性清扫、收集、运输、处理服务,实行告知承诺制审批。具体审批流程由各市州主管部门制定并公开。

附:《湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案》

附件 3

湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案

为深入贯彻落实深化“放管服”改革和优化营商环境的

4 优化审批服务 7 项

- 房地产开发、质量检测、勘察、设计、监理资质和安全生产许可证、燃气经营许可证办理要进一步优化审批服务,精简申报材料,实行电子化申报和审批。

- 不再要求申请人提供人员身份证明、社保证明、企业资质和注册人员资格证书等材料。

5 调整审批层级 5 项

- 建筑业、勘察、设计、监理企业的部分乙级资质和建筑业乙级及以下资质企业的安全生产许可证审批,由省住建厅调整到市州主管部门,调整时间以住建部新的建设工程企业资质管理规定颁布时间为准。

关于印发《湖北省住房和城乡建设领域进一步

深化“证照分离”改革工作方案》的通知

厅头〔2021〕2078 号

各市、州、直管市、神农架林区住(城)建局、城管委、行政审批局,武汉市房管局,中国(湖北)自贸区武汉、宜昌、襄阳片区:

根据《省人民政府关于印发湖北省进一步深化“证照分离”改革实施方案的通知》(鄂政发〔2021〕30 号)、《住房和城乡建设部办公厅关于做好建筑业“证照分离”改革衔接有关工作的通知》(建办市〔2021〕30 号)和《省市场监管局关于印发“证照分离”涉企经营许可事项改革清单的通知》(鄂市监注〔2021〕19 号),我厅研究制定了《湖北省住房和城乡建设领域进一步深化“证照分离”改革工作方案》,现印发给你们,请遵照执行。

湖北省住房和城乡建设厅

2021 年 12 月 7 日

(此件公开发布)

湖北省住房和城乡建设领域进一步深化“证照分离”改革工作方案

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于深化“放管服”改革、优化营商环境的部署要求,推进我省住建领域进一步深化“证照分离”改革,根据《省人民政府关于印发湖北省进一步深化“证照分离”改革实施方案的通知》(鄂政发〔2021〕30 号)、《住房和城乡建设部办公厅关于做好建筑业“证照分离”改革衔接有关工作的通知》(建办市〔2021〕30 号)和《省市场监管局关于印发“证照分离”涉企经营许可事项改革清单的通知》(鄂市监注〔2021〕19 号),制定本方案。

一、总体目标

在全省住建领域实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革;在中国(湖北)自由贸易试验区进一步加大改革试点力度,提升市场主体办事的便利度和可预期性。

二、主要任务

(一)直接取消审批 7 项

1.工程造价咨询企业资质认定(甲级、乙级)、房地产开发企业资质认定(三级、四级、暂定级)、建设工程勘察企业资质认定(丙级)、工程设计企业资质认定(丙级、丁级)、施工企业资质认定(三级)、工程监理企业资质认定(丙级资质,事务所资质,公路、水利水电、港口与航道、农林工程专业资质)直接取消审批(附件1)。

2.在中国(湖北)自由贸易试验区内,从事生活垃圾(含粪便)经营性清扫、收集、运输服务审批取消。

(二)审批改为备案1项

3.建筑业企业施工劳务资质由审批制改为备案制,由企业注册地市州(含直管市、林区,下同)主管部门负责办理备案手续。企业提交企业名称、统一社会信用代码、办公地址、法定代表人姓名及联系方式、企业净资产、技术负责人、技术工人等信息材料后,备案部门应当场办理备案手续,并核发建筑业企业施工劳务资质证书。企业完成备案手续并取得资质证书后,即可承接施工劳务作业。备案工作的有关政策、实施由各市州主管部门制定并公开。

(三)实行告知承诺制审批7项

4.建筑业企业资质(附件1)在全省范围内(含自贸区)实行告知承诺制审批,审批程序按照《湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案》(附件3)执行。

5.在中国(湖北)自由贸易试验区内注册的企业,申报房地产开发、勘察、设计、监理企业资质和安全生产许可证(附件2)实行告知承诺制审批。审批程序参照《湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案》(附件3)执行。

6.在中国(湖北)自由贸易试验区以外,从事生活垃圾(含粪便)经营性清扫、收集、运输、处理服务,实行告知承诺制审批。具体审批流程由各市州主管部门制定并公开。

(四)优化审批服务7项

7.房地产开发、质量检测、勘察、设计、监理资质和安全生产许可证、燃气经营许可证(附件1)办理要进一步优化审批服务,精简申报材料,实行

电子化申报和审批。加快推动信息共享,不再要求申请人提供人员身份证明、社保证明、企业资质和注册人员资格证书等材料。

(五)调整审批层级5项

8.建筑业、勘察、设计、监理企业的部分乙级资质和建筑业乙级及以下资质企业的安全生产许可证审批,由省住建厅调整到市州主管部门(附件1),调整时间以住建部新的建设工程企业资质管理规定颁布时间为准。

三、有关要求

(一)加强组织领导。省住建厅负责统筹全省住建领域“证照分离”改革工作,实施厅本级“证照分离”改革。各市州主管部门负责推进本部门“证照分离”改革,要建立工作机制,强化责任落实,细化改革落地措施。改革中遇到的问题,请及时与省厅相关责任处室(附件1、2)沟通衔接。

(二)加强事中事后监管。按照“谁审批、谁监管、谁主管、谁监管”原则,优化监管层级,明确监管责任。开展“双随机、一公开”监管,依法查处违法违规行为并公开结果。加强信用监管,完善企业信用体系,依法向社会公布企业信用状况并开展失信惩戒。对于直接取消审批的行业,主管部门要及时掌握新设企业情况;审批改为备案的,要督促有关企业按规定履行备案手续;实行告知承诺的,要重点对企业履行承诺情况进行检查,对违反承诺的要依法查处。

(三)加强政策宣传。各市州要做好“证照分离”改革政策的宣传,让市场主体和人民群众广泛知晓改革,积极参与改革,确保改革措施落地落实;及时收集企业群众反映的问题,持续提升审批服务质效。

附件:

1.住建领域“证照分离”任务清单

2.住建领域“证照分离”任务清单(自由贸易试验区)

3.湖北省住建领域企业资质告知承诺实施方案

(来源:湖北省住建厅)

河南省企业资质证书有效期延期至明年12月31日

河南省住建厅发布了关于延长建设工程企业资质有效期的通知。明确：

1. 全省各级住房城乡建设主管部门核准的建筑业、工程监理企业资质，有效期于 2021 年 12 月 31 日至 2022 年 12 月 30 日期间届满的，统一延至 2022 年 12 月 31 日。

2. 企业资质证书有效期将在河南省和全国建筑市场监管公共服务平台自动延续，企业无需换领资质证书，在此期间原资质证书仍可用于工程招投标等活动。

3. 自本通知发布之日起至 2022 年 12 月 31 日止，资质证书有效期于 2022 年 12 月 31 日前届满的上述建筑业、工程监理企业，无需再申请资质延续。

值得注意的是，此前已有多省份发布资质延期的通知，但都是延期至明年的 6 月 30 日，河南省此次宣布延期至明年 12 月 31 日，是目前已知延期时间最长的。

河南省住房和城乡建设厅关于延长建设工程企业资质有效期的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）住房城乡建设主管部门，郑州航空港经济综合实验区建设局，林州市住房城乡建设主管部门：

为做好建设工程企业资质改革准备工作，保障改革期间企业生产经营不受影响，经研究，决定延长建设工程企业资质有效期。现将有关事项通知如下：

一、全省各级住房城乡建设主管部门核准的建筑业、工程监理企业资质，有效期于 2021 年 12 月 31 日至 2022 年 12 月 30 日期间届满的，统一延至 2022 年 12 月 31 日。企业资质证书有效期将在河南省和全国建筑市场监管公共服务平台自动延续，企业无需换领资质证书，在此期间原资质证书仍可用于工程招投标等活动。

二、自本通知发布之日起至 2022 年 12 月 31 日止，资质证书有效期于 2022 年 12 月 31 日前届满的上述建筑业、工程监理企业，无需再申请资质延续。

三、企业按照《住房城乡建设部关于建设工程企业发生重组、合并、分立等情况资质核定有关问题的通知》（建市〔2014〕79 号）申请办理企业合并、跨省变更事项，取得有效期 1 年资质证书的，应在 1 年资质证书有效期届满前按规定申请重新核定，不纳入统一延期的范围。

四、住房城乡建设部对建设工程企业资质有效期有新规定的，我厅将按要求及时调整公布有关措施。

2021 年 12 月 7 日

（来源：河南省住建厅网站）

广东省财政厅关于进一步优化 政府采购领域营商环境的实施意见

各省级预算单位，各地级以上市财政局（不含深圳市），各采购代理机构：

为贯彻落实我省深化政府采购制度改革工作方案，按照《广东省人民政府关于印发广东省深化“放管服”改革优化营商环境近期重点工作任务的通知》（粤府函〔2020〕357号）要求，结合我省政府采购工作实际，提出实施意见如下：

一、进一步破除各种不合理门槛和限制

（一）进一步降低参与门槛。建立全省统一的政府采购电子卖场，实行“信用+承诺”入驻制。电子卖场不得向供应商收取任何形式的使用费、入场费、交易服务费等费用。简化代理机构名录登记材料要求，已在中国政府采购网进行名录登记的代理机构，通过申请即可开通广东政采智慧云平台相关操作权限，不需要再提交相关证明材料。

（二）落实公平竞争审查机制。各级财政部门要结合实际制定政府采购负面清单，明确政府采购活动中的禁止事项，严禁采购各方以不合理条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇。采购人公开采购文件前，应进行公平竞争审查和合法性审查，破除歧视性、隐蔽性的政府采购壁垒，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。

（三）清理纠正妨碍公平竞争行为。各级财政部门要督促各预算单位持续开展政府采购备选库、名录库、资格库专项清理，并将清理结果在广东省政府采购网进行集中公开。要定期清理本地区政府采购领域存在的违反公平竞争的规定和做法，并对典型案例依法予以集中曝光。

二、进一步提升信息获取便利度

（四）推进政府采购意向公开。通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、询价、单一来源采购方式，按项目实施采购的集中采购目录以内或者采购限额标准以上的货物、工程、服务采购（不含涉密项目），全省各级预算单位均应当公开采购意向，公开时间原则上不得晚于采购活动开始前30日。在公开政府采购意向时，应标明是否专门面向中小企业采购。

（五）规范完善公开政府采购信息。各级财政部门应在广东省政府采购网专栏公布政府采购地方性法规、规章、规范性文件目录及全文，并动态更新。各采购单位、各代理机构应按规范信息公开格式，实现从采购计划到采购过程、采购结果全过程信息按统一规范格式在广东省政府采购网及时发布。完善对未中标（成交）供应商原因的告知内容，包括“资格性审查、符合性审查情况及被认定无效投标（响应）的原因，评审得分、排序等”。

（六）提升信息推送及时性精准性。探索利用大数据等技术甄别符合条件的供应商，及时、精准推送政府采购信息。建立方便快捷、智慧高效的粤采掌上生态，通过小程序等工具，提供政府采购项目信息、简单业务办理及进度查询等功能。

三、进一步减轻企业负担

（七）简化材料要求。供应商可通过政采智慧云平台、粤商通等多种平台登录参与政府采购活动。简化采购流程和资料提供，探索使用全省统一的电子证照库数据信息，对于可通过电子证照库共享的

营业执照等相关企业证明,不得要求供应商另行提供。

(八)减少供应商资金占用。鼓励采购人取消投标保证金,对于200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目,取消投标保证金;对于200万元以上的货物和服务采购项目、400万元以上的工程采购项目,确需收取的,应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式提交。鼓励采购人对诚信供应商免收履约保证金或降低缴纳比例,对中小企业收取的履约保证金不得高于合同金额的5%。支持供应商以保函代替保证金。

(九)降低供应商参与成本。逐步推动项目采购电子交易系统全省全覆盖,实现在线免费获取采购文件,鼓励远程开标,探索实现远程评标。加强中小微企业金融信贷支持,健全政府采购金融服务平台功能,完善政府采购金融服务流程,为供应商提供政府采购合同融资和电子保函服务,缓解供应商履约压力。

(十)加强合同管理。在政采智慧云平台嵌入合同范本,要求采购人在合同中明确资金支付的方式、比例、时间、条件以及逾期付款的违约责任,促进合同双方实质平等。鼓励供应商采用CA证书签订电子合同、开具电子发票。鼓励推行预付款制度,对于采购人与中小企业签订合同的,应约定预付款,预付款比例不得低于合同金额的30%,在合同签订后5个工作日完成支付。

四、进一步提升服务质量

(十一)拓展服务模式。探索建立供应商生态服务平台,引入物流、仓储、安装维护、金融等第三方供应链服务体系,形成具有政策导向、可持续发展的政府采购生态循环体系,提升供应商履约能力。

(十二)畅通沟通渠道。完善与供应商、行业协会等的常态化联系机制,在广东省政府采购网设置咨询留言、问卷调查互动窗口,充分听取各方意见,对企业和群众诉求“即接即办”。

(十三)健全质疑投诉处理机制。推进政府采

购在线监管,逐步实现所有采购项目均可通过政采智慧云平台在线提出质疑和作出答复;探索在线受理举报、投诉并作出处理决定。开展行政裁决试点工作,推动建立高效、便捷、公平、公正的纠纷解决渠道。

五、进一步加强和规范监管

(十四)推进“互联网+监管”。搭建“事前预警、事中监控、事后分析”的智能监督预警系统,将政府采购相关法律法规和制度要求嵌入系统业务全流程,针对政府采购运行关键环节设置风险监控点,开展智能监控和实时预警。加强监管对象信用分类和重点监管领域数据的汇集、公开,推动重点监管与信用监管等监管方式进一步融合,将抽查频次与信用等级、风险程度挂钩。探索建立电子卖场价格监测模型,加强商品属性和价格监测,及时预警违规供应商,促进政府采购公平竞争。

(十五)强化联合惩戒。通过政府采购网和“信用中国”等网站发布严重违法失信记录,促进形成“一处违规、处处受限”的联合惩戒机制。与审计、纪检监察等部门加强务实合作,探索建立情况通报、信息共享、线索推送、案件协查等协作机制,建立联合惩戒机制。

(十六)加强信用建设。研究建立采购代理机构、评审专家服务水平和专业能力评价指标体系,并加强评价结果运用。探索推行“一项目一评价”,支持采购当事人在采购活动中进行互评,并将评价结果公开,引导各方主体行为,形成公开透明、优胜劣汰的行业管理局面。

各级财政部门、各采购单位、各采购代理机构要进一步提高认识,高度重视政府采购在营商环境全局工作中的重要影响,全面落实优化全省政府采购营商环境各项工作。各地市财政部门要牵头组织好本地区优化政府采购营商环境工作,细化工作要求,明确职责分工,加强对工作落实情况的督查督导,对政策落实不力、影响营商环境的反面典型案例要定期集中曝光。

广东省财政厅
2021年9月30日

湖南深化工程建设项目招标投标突出问题专项整治

11月4日,湖南省招投标专项整治大数据分析问题线索交办会议召开,纪检监察机关、公安部门和行政监管部门共领到21类问题一大批案件线索,标志着专项整治新一轮问题线索核查正式启动。

从去年4月起,湖南省开展工程建设项目招投标突出问题专项整治,探索运用大数据分析等信息化技术,有效破解招投标领域监管难题,全链条打击各类违法犯罪,压实监管部门责任,推动行业系统治理,坚决斩断招投标背后的贪腐链条。

大数据分析,揭开招投标领域“黑箱子”

针对招投标市场违法违规主体行为隐蔽、暗箱操作,一般性监督检查难以发现,专项整治中,湖南省把大数据分析作为揭开“黑箱子”的利器。

去年,湖南省首次对工程建设招投标开展大数据分析,采集了2017年至2019年2万多个招投标项目标段,上亿条数据一碰撞,筛选出大量违法违规问题线索。省专治办对问题线索进行交办后,查实近千条,一批串通投标犯罪问题被揪出。

今年,省审计厅牵头继续对2020年1万多个招投标项目标段进行数据采集。“数据源更多,分析模型更为优化。”省审计厅电子数据审计处副处长谢孔日介绍,此次新增了对农业和环保领域相关项目的分析,以及对在建项目关键

岗位人员变更情况的分析,并对投标人抱团现象进行画像分析,提高了数据分析的精准度。

比如,有企业平均每7天中标一次,涉嫌出借资质投标;有企业投标超过40次,但几乎不中标,

涉嫌“专业陪标”;还有多家企业抱团投标数十次,但均未中标,涉嫌组团陪标。

通过这次大数据分析,共发现“陪标专业户”“标王”、抱团围标、评委违规评标、在建项目关键岗位人员违规变更、公职人员和事业单位工作人员违规参与招投标等21类问题一大批案件线索。

省专治办在交办问题线索时,要求相关部门聚焦违规插手干预招投标的领导干部及其亲属和有关人员,“陪标专业户”,职业围标串标团伙,失职渎职的行政监管部门人员等重点对象,深挖彻查,毫不手软。

深挖严查,全链条打击违法犯罪

说发现问题线索只是揭开了“盖子”,那么,纪检监察机关、公安部门、行政监管部门全方位、立体式的打击态势,则是真正起到了震慑作用。其中,成功侦破了以樊某华等为首的职业团伙串通投标犯罪系列案件(简称8·15系列案),将长期盘踞在湖南省水利行业的职业围标串标团伙一举肃清。

自2016年以来,樊某华等11个犯罪团伙通过控制多家公司资质,勾结代理公司,收买评标专家,为委托人及自己控制的公司大肆实施水利建设项目围标串标活动,获取巨额非法利益,严重影响了有关地方政治生态和发展环境。

“8·15系列案带来的启示是,招投标领域问题错综复杂,领导干部插手干预与围标串标等违法犯罪问题相互交织,需要行政监管部门、公安部门、纪检监察机关一起发力,在标前、标中、标后的各个环节加强监管。”省专治办有关负责人说。

据办案人员介绍,樊某华团伙所中标项目全部转包,靠不法手段中标后转手谋利,为“金主”提供专业化服务,打造了一条完整的围标、陪标、卖标、买标的“黑色产业链”。

上述负责人表示,这也是今年为何新增项目关键岗位人员变更情况分析,通过标后的监管,倒逼标前、标中行为的规范,通过招投标市场主体的行为规范,极大压缩领导干部插手干预谋取私利的空间。

专项整治中,各相关部门加大案件查处力度。今年以来,省纪委监委先后查处了湖南轨道交通控

股集团原党委书记、董事长王武亮，株洲市原副市长顾峰，江永县委原书记周立夫等多名省管领导干部。全省公安系统加大对串通投标犯罪的打击力度，发改、交通、住建、水利等部门加大行政执法力度。

高压态势下，今年大数据分析发现的同类问题较去年减少，业内人士纷纷反映，围标串标行为得到相当程度的遏制，从业人员有了“怕处”，自我约束的意识更强。

系统治理，一体推进“三不”

10月15日，8·15系列案“以案促改”现场交办会在省水利厅召开。省纪委监委督促水利系统以案为鉴、举一反三，集中3个月时间开展全省水利工程项目招投标市场秩序清理整顿专项行动，提升监管水平，加强对党员干部警示教育，积极创建“清廉机关”。

“针对招投标领域问题，严肃查处的同时，要花更大力气堵塞漏洞、完善制度、理顺体制、加强监管，提升治理水平，这样才能不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的目标。”省专治办有关负责人表示。

湖南省积极探索，先行先试，将存在行贿、串通投标等违法犯罪行为的公司和个人，纳入失信行为“黑名单”公开曝光。目前共通报45家企业、

307名个人，并对其依法实施限制参与工程建设项目招投标、政府采购活动等联合惩戒措施，使失信主体“一处失信、处处受限”。

同时，全省纪检监察机关对2018年9月以来相关公职人员不执行登记报告制度，配合领导干部插手干预工程项目的问题线索大起底，严查接受领导干部打招呼，违规为其办事的行为，给予党纪政务处分和组织处理38人，从各环节斩断伸向工程建设项目的“黑手”，压缩领导干部任性用权空间。

压实监管部门责任，推动住建、发改、公共资源交易中心等职能部门修订完善施工及监理招标投标信用评价办法等一批规章制度，出台指导意见进一步明确招投标监管主体和监管责任等，推广标后履约人脸识别系统，推进公共资源交易全程电子化，今年全省工程建设项目招投标远程异地评标285宗，是去年同期的5倍，全流程电子化率达98%。

下一步，湖南省将坚持系统施治、标本兼治，通过一个行业一个行业的系统治理，以点带面推进清廉建设，不断净化政治生态，还招投标市场一片晴朗天空。

（来源：湖南省人民政府）

全程“智能+” 湖南打造装配式建筑全产业链智能建造平台

数字化、智能化升级，推动智能建造与建筑工业化协同发展，是传统建筑业转型升级的发展方向之一。近些年，湖南以大力发展建筑工业化为载体，将数字化、智能化升级作为核心动力，建立了建筑业全产业链智能建造平台，设置了“政府侧产业公共服务平台”和“企业侧产业应用平台”两大板块，精准施策、协同发力，打通了建筑业上下游产业链。

湖南先后启动两期智能建造项目试运行工作，涉及省内装配式建筑企业29家、实际工程项目35个，大力助推项目整体提效。其中东方红建设集团承建的吉首大学师范学院教学和生活设施建设试

点项目，70%的预制叠合楼板、60%的预制内隔墙采用了标准部品部件库中的构件，智能化设计软件使构件拆分所需时间由以往的5天减少为1天，深化设计和出构件详图由以往的40天减少到15天，整体设计效率提升50%以上，通过装配式施工智慧管理，实现现场管理标准化、可视化、精细化，现场人员工作效率提升10%以上，有力确保项目如期、按质、保量完成。

（来源：湖南省住房和城乡建设厅）

浙江政采人注意啦！

这些政采相关文件已被废止或失效

浙江省财政厅近日公布最新一批行政规范性文件清理结果,《关于印发浙江省政府采购方式和采购类型审批管理办法(试行)的通知》等11个政府采购相关文件已被废止或失效,《浙江省财政厅关于印发浙江省政府采购活动现场组织管理办法的通知》等4个文件将要修订。

据浙江省财政厅公布的情况显示,截至2021年10月31日,确认继续有效的行政规范性文件258件,拟修订的行政规范性文件31件,废止或失效的行政规范性文件107件。其中,有33个政府采购相关文件继续有效。

在废止或失效的文件中,涉及政府采购的共11个,包括:

- 《关于印发<浙江省省级政府采购工作规程(试行)>的通知》
- 《关于指定浙江省政府采购信息发布媒体及有关事项的通知》
- 《转发财政部关于加强政府采购货物和服务项目价

格评审管理的通知》

- 《关于印发浙江省政府采购方式和采购类型审批管理办法(试行)的通知》
 - 《关于进一步规范政府采购活动的若干意见》
 - 《关于印发浙江省政府采购供应商注册及诚信管理暂行办法的通知》
 - 《转发财政部工业和信息化部关于印发<政府采购促进中小企业发展暂行办法>的通知》
 - 《浙江省财政厅关于印发浙江省政府购买服务采购管理暂行办法的通知》
 - 《浙江省财政厅关于印发浙江省政府向社会力量购买服务指导性目录(2019年度)的通知》
 - 《浙江省财政厅关于公布2019年度政府集中采购目录及标准的通知》
 - 《浙江省财政厅关于印发浙江省政府向社会力量购买服务指导性目录(2020年度)的通知》。
- 在拟修订的行政规范性文件中,
- 《关于印发浙江省集中采购机构监督考核管理办法(试行)的通知》
 - 《关于进一步加强政府采购进口产品管理的通知》
 - 《浙江省财政厅关于印发浙江省政府采购活动现场组织管理办法的通知》
 - 《浙江省财政厅关于印发浙江省党政机关会议定点管理实施细则的通知》等4个文件涉及政府采购。

(来源:中国政府采购报)

山西开展优化政府采购营商环境专项行动

山西省财政厅近日下发通知,决定在政府采购领域开展优化营商环境专项行动。要求省级各主管预算单位、各市11月30日前将自查自纠及整改情况书面报本级财政部门,12月1日起将进行抽查。

省财政厅相关负责人表示,行动旨在进一步深

化“放管服”改革,持续优化政府采购营商环境,全面清理纠正政府采购领域隐形壁垒和清除妨碍公平竞争的规定和做法,保障各类市场主体开放、竞争有序的政府采购市场体系。

排查内容主要包括:以供应商的所有制形式、

组织形式、股权结构或投资者国别等，对供应商实施差别待遇或者歧视待遇；设置或者变相设置门槛，限制供应商参与政府采购活动；制定具有倾向性的采购需求，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇；要求供应商进行不必要的登记、注册、报名、备案、资格审核等程序，限制或阻止采购代理机构、供应商进入本地的政府采购市场；违规设立产品、供应商等各类备选库、名录库、资格库；要求供应商购买指定软件，不依法及时、有效、完整发布或者提供采购项目信息，设置没有法律法

规依据的审批、备案、监管、处罚、收费等事项；向供应商违规收进场费、场地服务费；不落实支持中小企业发展相关政策，对中标供应商获得融资、申请“政采智贷”不支持、不配合、消极对待；新官不理旧账拒绝支付各类应付账款；违规收取或变相收取投标保证金、履约保证金、质保金等，供应商履约完成后拖延验收、延期付款，项目验收或质保期满后不及时按合同支付应当予以退还的保证金等 13 项内容。

（来源：中国政府采购网）

长沙公共资源交易中心： “三招”为优化营商环境装上“加速器”

11 月 1 日，全国工商联发布 2021 年度“万家民营企业评营商环境”调查结果。结果显示，根据营商环境综合得分，湖南在全国省份中排名第 8 位、比去年提升了 2 位，长沙在全国城市中排名第 9 位、比去年提升了 4 位，均居中部第一。

长沙市在第十四次党代会报告中明确提出，营商就是赢未来。近年来，长沙认真贯彻落实中央和湖南省有关优化营商环境的决策部署，紧紧抓住优化营商环境这个“牛鼻子”，全力打造国际一流的营商环境，为高质量发展提供了强力支撑。

长沙的营商环境好不好，企业和群众最有发言权。长沙公共资源交易中心为担当好服务企业发展的“店小二”，破解企业发展“紧箍咒”用三招秘笈为优化营商环境装上“加速器”。

第一招 线上开标 企业“零跑腿”

11 月 2 日上午 9 点，长房集团全过程工程咨询服务项目正在长沙公共资源交易中心开标，现场仅有两名代理机构工作人员和一名招标单位代表，与线下“冷清”不同的是，线上“开标大厅”内热闹非凡，如今的不见面开标新模式让投标单位足不出户就能完成公布投标人、投标人解密、批量导入等流程，全程仅需半个小时。

第二招 电子保函 资金“少冻结”

而在另一间开标室，一个建设工程项目吸引了 10 家投标企业。与缴纳 50 万元的投标保证金相比，企业更愿意选择购买电子保函，不到 5000 元保函费用，既参与项目投标，又避免大笔资金被“冻结”，以电子保函“小支点”撬动营商环境“大优化”。

第三招 掌上平台 信息“全覆盖”

长沙公共资源交易中心致力于打造智能化平台，眼前的这个公众号就是一项重要举措，扫描二维码关注后，每天的标讯和招投标项目信息一览无余。

如何真正实现全流程“零跑腿”“掌上办”，长沙公共资源交易中心用数字赋能，一个微信公众号便能助力企业突破“信息孤岛”，手机屏幕点一点便能获取新鲜出炉的每日标讯和交易信息，信息共享让招投标单位心里更有底。

了解，今年 1-9 月，长沙市公共资源交易中心依托电子招投标平台提质增效，完成工程类项目交易 1230 宗，电子化率 100%，远程异地评标项目 89 宗，共计 4222 家市场主体采用电子保函、电子保险保单方式提交投标保证金 23 亿元，占同期保证金 86%。

（来源：长沙观察）

南京进一步推动“不见面”

开标工作规范

近日,南京市公共资源交易中心发布了《工程建设项目“不见面”开标工作规范》。为进一步推动“不见面”开标工作规范落细落实,促进市区“不见面”开标活动操作标准统一,11月10日下午,交易中心面向各分中心组织开展了“不见面”开标工作规范在线培训。

为保障防疫、培训两不误,防止因培训活动带来的人员集聚,此次培训采用了线上方式进行,首次使用“不见面”智能开标大厅组织,全程模拟“不见面”开标场景。交易中心工作人员使用招标人身份登录开标大厅主讲培训

内容,各分中心工作人员通过见证人员、投标人、游客等多种身份登录开标大厅参加培训,参训人员在开标大厅实地操作,深度体验开标流程。

培训过程中,交易中心工作人员从“不见面”交易、优化营商环境、放管服改革等多方面阐述了工程建设项目“不见面”开标工作规范的出台背景;从整体框架、遵循原则、开标流程、见证人员工作规范等方面对工程建设项目“不见面”开标工作规范进行了解读,结合实际案例提出了针对“不见面”开标过程中出现的异常情况处理方法的注意事项;并对各分中心工作人员在见证过程中应当提醒招标人注意的事项、对招标代理的考核事项,见证人员的工作内容以及见证结束后的录屏回放等方面进行了详细讲述。

《工程建设项目“不见面”开标工作规范》是交易中心针对“不见面”交易发布的首个规范,在市、区落实到位,是促进“不见面”开标活动标准统一、流程便捷、服务高效、监管有力的重要保障。

(来源:南京市公共资源交易中心)

济宁微山：“一领两化四全” 为优化招投标营商环境聚势赋能

2021年以来,微山县聚焦招标投标领域痛点、难点、堵点问题,主动对标先进找差距,发挥党建引领作用,推进全流程电子化和信息公开化,坚持全程服务、全员服务、全心服务、全速服务,构筑“一领两化四全”工作新体系,为优化招标投标营商环境聚势赋能。

“一领”,就是以党建为统领,充分发挥“两个作用”,不断强化党建在优化营商环境中的“领跑”作用。

积极推进党建目标认领工作机制,组织骨干力量逐条逐项梳理招标投标营商环境重点任务纳入认领清单,细化认领标准,认真组织认领,实行定期评

估、动态管理,引导党员干部自觉加压、主动争优。开展党员责任区、党员先锋岗活动,根据中心工作区域和党员岗位等情况,划分“党员责任区”,评定“党员先锋岗”,制作有关标识牌,引导广大党员立足岗位做奉献、争先创优当模范。整合走廊、楼道等资源,结合支部特色工作,科学规划、精心设计包含廉政文化、党员风采等版块的特色党建文化长廊,扩大党建工作覆盖面,开辟党建宣传新阵地。组建“红秤标兵”党员服务队,充分发挥党员先锋模范作用,以常态化开展公共资源交易日常项目回访为契机,组织党员干部勇挑急难险重任务,通过送服务、办实事、解难题不断锤炼创新实干、奋勇担当

的过硬本领。

“二化”，就是推进招标投标全流程电子化和信息公开化，努力打造“公开、公平、公正，廉洁、高效、诚信”的阳光交易平台。

一方面，全面推行全流程电子化。针对项目登记、招标文件发布下载、保证金收退等环节实行全链条线上办理，推行电子签章、技术标暗标错位评审、电子清标等功能，并与行政监管系统全方位对接，同时引导投标人以保险保函、银行保函、担保公司保函等形式替代现金保证金，推行投标保证金分类退付和带息退付机制，实现各类交易主体全流程通过电子化方式参与公共资源交易活动。优化电子交易系统功能，启用“不见面开标”系统，所有投标人均可通过系统进行在线签到、线上解密投标文件、线上唱标，对开标过程有异议的可在线提出疑问或异议，招标人在线回复或澄清。评审专家全程线上评标，根据项目特点还可采用远程异地评标，评审过程通过“数字见证系统”对行政监管部门公开，做到全程留痕、来源可溯、去向可查。2021年以来，依托招投标电子化技术执行建设工程项目114个，为投标企业节省各类成本约230万元。

另一方面，持续提升信息公开化水平。依托公共资源交易平台，将交易项目招标公告、中标公示、合同签订及履行等信息在网站上依法公开，并实时上传至中国招投标公共服务平台、山东省公共资源交易网；同时不断提高各类信息发布的规范性，扩展信息内容的广度和深度。

“四全”，就是坚持全程服务、全员服务、全

心服务、全速服务，不断提升公共资源交易服务质量和水平。

一是全程服务“零障碍”。针对创5A景区、重大民生等重点项目开辟“绿色通道”，建立重点项目全流程精细化服务机制，标前主动上门答疑、量身定制服务方案，标中提供容缺受理、周末延时等服务，标后及时跟进回访，保障重点项目高效推进。

二是全员服务“零死角”。实行分管领导常态化坐班机制，推行“首问负责制”、“AB角负责制”，定期组织开展业务培训、岗位交流，确保全员都在线、服务不掉链。

三是全心服务“零投诉”。聚焦各方交易主体需求，进一步统一服务理念、服务语言和服务标准，简化办事流程，科学规划功能区域，提供休息场所、办公设备、自助茶水等“一揽子”服务，最大程度获得各方交易主体的理解和认可。

四是全速服务“零延迟”。优化招标投标信息发布流程，取消行政监管部门、交易中心对招标信息发布审核和查验环节，实行“全天候、零时限”服务制度，最大程度提升交易服务效率。同时，推行容缺办理服务，对基本条件具备、主要申请材料齐全且符合法定形式，但次要条件或手续有欠缺的事项，经过申请人作出相应承诺后，先予受理，最大限度方便服务对象。

（来源：济宁市公共资源交易服务中心微山县分中心）

福建厦门：“综合管理+行业监管”加强公共资源交易监管

随着国家层面制度的出台、厦门市机构改革职责调整，2011年起实施的《厦门经济特区公共资源市场配置监管条例》(以下简称《条例》)今年6月正式废止。为规范厦门市公共资源交易监管活动，市政府随后印发了《厦门市公共资源交易监管办法》(以下简称《监管办法》)。日前，厦门市财政局在

官网举办“处长在线访谈”活动，就新发布的《监管办法》进行了解读。

厦门市财政局政府采购监管处处长陈世龙介绍，较之《条例》，《监管办法》对交易范畴、监管体制机制做了较大的调整。比如，明确本市各级预算主管部门及其所属预算单位组织实施的国有

自然资源的开发利用；涉及公共利益的特定行业的市场准入；机关事业单位资产、国企接受委托管理的政府性资产的对外出租、出售以及罚没物品的处置等公共资源交易活动，应当纳入办法管理。而政府采购、工程建设项目招标投标、土地招拍挂、海域使用权出让、国有产权交易等已有法律法规规范的交易项目交易活动，不适用《监管办法》。

《监管办法》建立了“综合管理+行业监管”的监管机制，理顺了部门职责分工，财政部门主要职责是对公共资源交易实施综合管理，负责协调、指导、管理公共资源交易综合性工作；住房保障、自然资源等行业监管部门按照职责分工，对公共资源交易活动实施具体监督管理。

按照《监管办法》规定，公共资源交易方式主要有竞价、拍卖、招标等公平竞争方式；交易程序包括交易行为前置审批、资产评估、选择代理机构、编制公共资源交易实施计划报同级行业监管部门备案、进入交易平台实施交易、签订履行合同。

“根据《监管办法》要求，经市政府批准，我们今年9月印发《厦门市公共资源交易目录》(以下简称《交易目录》)，明确了公共资源交易具体项目名称及其相应的行业监管部门、限额标准、交易方式、交易平台等内容。”陈世龙介绍，根据《交易目录》规定，限额标准“单项或批量市场评估价值金额100万元及以上”的行政事业单位资产出租项目，应按《监管办法》规定实施交易；限额标准以下的资产出租项目由公共资源交易实施主体自行实施交易活动。

有网友提问，某单位有一幢房产打算用于公益性项目，涉及公共利益，应如何办理相关交易手续？陈世龙表示，根据《监管办法》规定，涉及国家安全、公共利益等不适宜进入公共资源交易平台交易的项目，由公共资源交易实施主体提出申请，经相应行业监管部门审核，报同级人民政府批准后实施。该单位可按此流程报批。

(来源: 厦门日报)

山东烟台：政府采购实现全流程电子化前10个月节约资金近5亿元

为进一步深化“放管服”改革，增强烟台市公共资源交易工作的透明度，强化社会监督，营造公共资源交易良好的市场环境。11月17日上午，市公共资源交易中心会同市财政局举办首个“烟台市政府采购开放日”活动，主动“敞开交易大门”，全面“接受社会监督”。据悉，烟台市政府采购已建成电子化交易系统，做到了政府采购交易“无纸化”和“不见面”开标，仅今年1-10月份就节约资金4.99亿元。

2014 年以后,烟台市财政部门不再介入具体的政府采购活动,烟台市公共资源交易中心主要负责政府采购交易平台和交易场所的建设管理、维护和服务,承担政府采购有关集中采购、网上商城运营管理工作。2021 年 1 至 10 月,全市政府采购预算 141.96 亿元,实现采购额 136.97 亿元,节约资金 4.99 亿元,节约率 3.52%。其中,市本级采购预算

11.6 亿元，实现采购额 11.22 亿元，节约资金 0.38 亿元，节约率 3.28%。

2020 年以来,烟台市政府采购开展全流程电子化建设,已建成包括政府采购交易平台、监管平台、信息公开平台和政府采购网上商城在内的电子化交易系统,财政业务一体化平台政府采购模块与省政府采购信息公开平台实现了无缝衔接,完成了全流程电子化平台建设,做到了政府采购交易“无纸化”和“不见面”开标。截至目前,市政府采购交易平台共有注册供应商 10149 家、采购代理机构 217 家、采购人 959 家。全市累计完成政府采购全流程电子化招标采购项目 4445 宗,其中“不见面开标”2864 宗。市政府采购网上商城上线以来,共实现采购 6594 笔,采购金额达 9611.24 万元。

(来源：大小新闻)

『工程招标代理机构信用评价工作第二次会议』在津圆满结束

2021年12月8日，由中国土木工程学会建筑市场与招标投标研究分会（以下简称“分会”）主办的“工程招标代理机构信用评价工作第二次会议”在津圆满结束。

按疫情防控有关要求，本次会议采取线上线下相结合的形式开展。现场出席会议的有中国土木工程学会建筑市场与招标投标研究分会理事长安连发、副理事长赵桂君、秘书长张思业、副秘书长张岚、综合部部长杨桂珍，天津市建设工程造价和招投标管理协会常务副理事长沈萍及专家咨询委员会主任张顺民，天津兴业工程咨询有限公司董事长李肖聪，天津广正建设项目咨询股份有限公司总经理王海娜，天津市长华工程咨询有限公司董事长高秀华，以及第三方信用服务机构北京联合征信有限公司（以下简称“北京联合征信”）总经理迟玉星、事业部经

理田娜、业务经理代旭东、汪应宏。线上参会的专家有北京市建设工程招标投标和造价管理协会秘书长唐腾骅，上海市建设工程咨询行业协会造价招标部龚获，安徽省建筑工程招标投标协会副理事长

唐波，甘肃省建设工程招标投标协会办公室主任吴亮，湖南省建设工程招标投标协会行业发展部彭露，河南省建设工程招标投标协会秘书长朱亚博，贵州省建设工程招标投标协会秘书长黄艳，福建省建筑业协会工程建设项目招标投标分会理事长陈涵萍及办公室主任梁飞娜，济南市建设工程招标投标协会技术员武林，广西建筑业联合会建筑市场与招标投标研究分会常务副秘书长李春达。

本次会议由分会副秘书长、信用评价办公室主任张岚主持。安连发理事长介绍了工程招标代理机构信用评价工作的历史沿革和发展现状，总结了工程招标代理机构信用评价试点工作和第二批工作的情况与成果，并在此基础上对后续工作提出建议和要求。北京联合征信事业部经理田娜针对第二次工程招标代理机构信用评价工作情况进行了汇报。与会专家审议了参评单位自主查询情况、提供评价佐证材料情况、实际评价结果，报告撰写情况等工程招标代理机构第二批信用评价工作的重要环节和内容，最终通过了信用评价结果。与此同时，针对信用评价工作的经验及后续工作与会专家代表各抒己见，广泛讨论，提出切实可行、可操作性的建设性意见。

安连发理事长充分听取专家意见，对会议作出总结发言，对全国二十余个省市行业协会的积极参与和大力支持表示感谢，对天津市建设工程造价和招投标管理协会及北京联合征信有限公司的支持和协助表示感谢，同时感谢全国行业内对工程招标代理机构信用评价工作的认可和拥护。

最后，安连发理事长表示未来将就工程招标代理机构信用评价的应用作出研究和推广，为规范市场行为、促进行业发展作出贡献。本次会议取得圆满成功。

围绕发展抓党建 抓好党建促发展

广州市城市建设工程监理公司

党旗猎猎，是风雨兼程的100年，红旗飘飘，是硕果飘香的100年！站在2021回望1921，100年弹指一挥间，我们经历过无数挫折终于走上了正确的道路上，全国各族人民紧紧围绕在中国共产党的领导下，取得了一个又一个伟大胜利，在逆境中实现了祖国翻天覆地的变化，让我们逐渐接近一个梦想，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。有谋篇布局的战略写意，有精耕细作的工笔勾勒，有党员先锋的攻坚担当，有锐意创新的改革足迹……2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。新的一年，奋斗的脚步永不停歇，在公司领导和党组织的坚强领导下，进一步推动党建与生产经营深度融合，夯实党建与生产经营互动基础，以再出发姿态，奋力开创广州市城市建设工程监理公司党建工作新境界，助推公司高质量发展。

2021年公司党支部将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，积极贯彻新时代党的建设总要求，持续加强党的领导和党的建设，以高质量的党建为目标，“围绕工作抓党建、抓好党建促生产”，高站位谋划、高效能推进、高标准落实，带领公司党员干部践行好初心使命，为推进公司转企改制提供坚强保证。

一、提高政治站位思想认识，拓展党建工作创新思维

（一）以党建工作为导向，引领企业稳定发展

习近平总书记指出，我国的国有企业普遍存在党的建设“弱化、淡化、虚化、边缘化”等“四化”问题。公司领导、党支部书记着力破解“四化问题”，严把政治风气，高度重视企业党建工作。要做好抓“关键少数”，管“绝大多数”，把党的地位立起来、党的领导强起来、党的建设实起来、管党治党

严起来。要充分发挥党组织在管理中的优势，以党建带动生产、促进发展，把党建工作的“神经末梢”延伸到基层项目一线。经过长时间的积累，公司党员干部思想认识有了很大提高，在党员干部的带领下，公司上下逐渐形成讲政治、守规矩、敢担当、勇作为的良好氛围。

（二）党建引领企业文化，凝聚安全管理共识

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，坚持党对国有企业的领导不动摇，发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用，党组织要在服务生产经营上把方向、管大局、保落实。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合对安全生产工作发表重要讲话，多次作出重要批示，深刻论述安全生产红线、安全发展战略、安全生产责任制等重大理论和实践问题，对安全生产提出了明确要求，为推进和加强安全生产工作指明了方向。监理公司始终坚持从讲政治、讲党性、讲大局的高度深刻认识安全生产的极端重要性，牢固树立安全发展理念，积极推动企业全员安全生产责任制的落实，把安全文化建设作为提升安全管理水平的重要基础，不断提高党员干部安全健康意识和技能素质，形成安全文化与安全管理齐头并进，党的建设与安全生产互促互融合的良好局面。

（三）创新“党建+安全”管理模式，打造企业文化体系

监理公司将党建工作融入企业工作中，把“不忘初心、牢记使命”主题教育工作与“大学习、深调研、真落实”活动深度结合起来，党组织领导班子定期率队深入一线开展调研，对项目施工现场、办公室区、生活区内临时用电、临边防护、机械设备、消防安全等进行安全隐患排查，听取项目建设

情况报告，并慰问一线职工。以点带面提高公司整体安全生产水平，确保企业健康稳定发展。

二、持续强化思想理论武装，着力提升思想政治建设

（一）切实抓好政治理论学习。坚持深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以高度政治担当推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得重要阶段性成果。一是积极发挥“理论学习”武装作用，运用党的创新理论指导实践、推动工作能力进一步提高，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想更加坚定自觉。坚持把学习教育贯穿始终，突出“深学习”、“深研讨”和“深体验”。二是积极发挥“最后一公里”指向作用，深入基层接地气、察实情的主动性进一步增强，贯彻落实党的群众路线和群众观点更加坚定自觉。坚持把调查研究作为开展主题教育重大举措，带着问题调研、注重“解剖麻雀”和讲好专题党课。三是积极发挥“刀刀向内”革新作用，旗帜鲜明讲政治讲忠诚的定力进一步增强，践行“两个维护”更加坚定自觉。坚持把听取意见建议与自我检视反思结合起来，开门搞教育，聚焦“优化营商环境为基层减负”专项整治征求意见，深刻检视找准问题。四是积极发挥“政治站位”自律作用，为民务实清廉的政治本色进一步彰显，营造风清气正的政治生态更加坚定自觉。坚持“改”的理念贯穿始终，认真抓好全面整改，扎实推进8项专项整治，开好专题民主生活会。

（二）扎实开展主题实践活动。开展系列主题实践活动，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持问题导向、学深悟透、融会贯通是抓紧抓实主题教育活动的重要内容。一是以“三会一课”、主题党日、“七一”系列主题活动为抓手，监理公司党支部组织召开“党建引领四师强区，凝心聚力共谋发展”专题组织生活会，结合公司专业特色，开展党纪党规测试、党史知识竞赛、线上线下“微党课”等形式多样的党员宣传教育活动，引领党员干部不断提升核心素养，激发干事创业激情，推动各项工作取得新突破。二是推进基层党建工作新发展，开展“一支部一品牌”活动。监理公司党支部以“坚守跟党初心，担当监理

使命”创建品牌，促进党建和业务工作有机融合，以高质量党建引领高质量发展。通过品牌创建，推动监理公司积极探索新形势下加强党建工作的新方法，探索党组织发挥战斗堡垒作用和党员发挥先锋模范作用的新途径，引领公司党员干部要立足岗位、履职尽责，转变作风、服务群众，为助力广州加快实现老城市新活力、以“四个出新出彩”带动各方面出新出彩勇担当、善作为。

（三）创建党建生活新形式。通过创新基层党建工作载体，监理公司党建工作整体水平持续提升，在公司党员干部中牢牢树立了抓党建就是抓生产力、抓党建就是抓团队建设、抓党建就是抓文化塑造的观念，实现党建工作与业务工作有机结合，相互促进。一是开展党建“六个一”活动。2017年，监理公司以“读一本好书、组织一次讨论、改进一次不足、创新一项工作、参与一项课题、做好一件好事”为主题，结合企业自身实际挖亮点、创特色。经过这几年的经验推广，“六个一”活动在公司全面铺开，将党建工作从硬性灌输式说教转化为体验性强的活动，从抽象的思想政治任务转为具体的落地清单，将基层党建和专业技术相结合、与业务生产相结合。二是支部结对共建。2016年11月，监理公司党支部与奥园集团地产国际中心工地临时党支部举行结对共建；2018年9月，监理公司党支部与奥园莲峰圣境临时党支部开展支部共建座谈会；2019年10月，监理公司党支部与中国建设银行股份有限公司广州建设路支行党支部举行党建结对共建活动。结对共建促进双方共同学习，解决实际问题，带动项目生产经营活动，做好安全生产、文明施工和廉政建设，在合作中实现优势互补、共赢发展。三是团建共建活动。2019年，监理公司为加强党建带团建、党建带工建活动，强化对青年员工的教育培养和正面引导，以“挑战自我，熔炼团队”为主题开展党团工会拓展训练活动。通过党建共建，形成“以共建促党建，以党建促业务，以业务强党建”的良性循环，实现公司文化相结合，提高了公司的凝聚力和向心力。

（四）运用信息化平台推动政治学习。监理公司党支部充分利用“学习强国”教育平台、“廉洁

广州”微党课、微信公众平台等信息化媒体向党员干部及时传达学习党和国家最新理论及公司新闻动态。通过线上线下相结合的形式在公司上下形成浓厚的学习氛围,有效凝聚了全体党员干部职工的思想,使全体党员干部进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。为公司高质量快速发展贡献力量。

三、筑牢基层党建战斗堡垒,不断夯实基层党建基础

(一)建强基本队伍。监理公司坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则,结合企业管理实际建立安全生产责任体系,形成领导带班检查制度,落实公司党政责任划分;完善安全生产考核制度,把安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩;严格执行安全生产“一票否决”制度,加大安全伤亡事故的处罚力度,切实发挥制度的指导与支撑作用,筑起保障公司安全生产的牢固防线。

(二)健全规章制度。党支部以完善公司各项党风廉政相关制度为推进部门廉政工作的抓手,制定了部门一把手权力清单。结合项目管理及监理工作特点,从制度建设入手,全面梳理各项财务、廉政制度,完善制定了《监理公司行业正风廉洁规定》、《监理公司廉洁监督制度》、《监理公司财务预算管理办法》、《固定资产管理规定》等规章制度。监理公司还针对党建工作展开专项调研,初步建立公司党建工作标准化体系,并制定了《监理公司党支部标准化建设工作手册》。进一步优化党建工作各项程序、量化党建工作考核。监理公司认真部署落实相关工作指导,保证相关工作落到实处,规范各类工作台账和会议记录,形成系统整洁的标准化体系文件。

(三)提升基本活力。监理公司党支部大力推进基层党建阵地标准化建设,以公司党建活动室为党组织生活提供活动阵地,有效推进全面从严治党向基层一线延伸,有效促进党建工作“四个同步”和“四个对接”在党支部落实落地。利用党建园地的建设,提供党员文化素养,营造崇尚学习的浓厚氛围。阅读书籍、分享故事、交流心得、谈心

谈话等形式,加强党员间的思想交流,调动了党员学习的热情。建好、管好、用好党员活动室能更好地确保党员活动正常化、增强党组织的凝聚力,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用具有十分重要的意义。

四、积极发挥先锋模范作用,彰显党员使命担当

(一)齐心协力战疫情。习近平总书记说过“让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬”的严明号令和有力动员,鼓舞和激励广大党员干部冲锋在防疫一线,坚决遏制疫情蔓延事由。一个党员就是一面旗帜,一个支部就是一座堡垒。只要党员首先站出来、敢于冲上去,我们一定能够带动和依靠人民群众坚决打赢这场疫情防控阻击战。自新冠疫情发生以来,监理公司积极投身到各领域的疫情防控工作中,组织党员干部下沉社区开展疫情防控。疫情发生以来,为积极响应上级号召,自去年3月份起先后选派多名员工前往白云机场防疫一线义务值守,每人值守短则9天,长则半年,全员值守时长共计三百多天,在外防输入的紧要关头,为广州市疫情防控工作作出了重要贡献。

(二)身心投入进社区。为全面贯彻以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,引导党员干部在服务社会服务群众中锤炼党性,合力助推新时代文明实践,监理公司党支部进一步推动党员回社区报到并开展服务工作规范化、常态化开展,教育引导广大党员更好发挥先锋模范作用。一是社区志愿服务。监理公司党支部组织在职党员,积极参加所在社区志愿服务,至今为止,服务次数多达48次,服务社区范围涵盖建设二马路社区、建设六马路社区、中山三路社区、体育东社区、黄花岗街云鹤社区、鹭岗社区等多个社区,服务内容涉及垃圾分类、国民体质监测、整理共享单车、派发宣传单、消防安全推广、社区文明城市创建活动、扫黑除恶等活动。二是我为群众办实事活动。为深入贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,按照《广州市“我为群众办实事”志愿服务专项行动工作方案》要求,监理公司组织开展“我为群众办实事”志愿服务活动。2021年4

月, 监理公司与从化区太平镇牛心岭村村委党支部结对共建, 通过与村委党员座谈, 了解牛心岭村“房地一体化”办证政策, 为部分村委设立工作服务点, 帮助群众解答“房地一体化”的相关疑问并提供专业服务。2021年5月监理公司走访从化区鳌头镇岭南村, 为鳌头镇岭南村村民面临旧村改造房屋权属、基础数据摸查、回迁房办证流程等方面问题进行现场解答, 对岭南村村民解释和宣讲旧村改造的政策, 并为岭南村村民对旧村改造提供专项服务。三是“一对一”帮扶。监理公司党委领导班子充分发挥带头作用, 组织党员干部深入社区, 定期为社区孤寡老人提供一对一关心关爱及力所能及的帮助。每周会定期打电话询问老人的身体状况和生活需求, 每月会开展社区志愿服务活动, 每年会主动上门拜访, 提供打扫卫生、置办年货、医疗保健、维修家电等服务。

监理公司号召广大党员干部要向先锋模范学习, 发挥平常工作“看得出”、关键时刻“站出来”、危急关头“豁出去”的共产党员本色, 和“恪尽职守、主动担责、全力尽责, 以实干诠释使命、以实干创造实绩”的敬业精神。深入贯彻落实习近平总

书记对广东重要讲话精神和重要指示批示精神, 不忘初心、牢记使命, 扎实做好“六稳”工作, 全面落实“六保”任务, 坚决完成各项目标任务。

2021年是建党百年、“十四五”规划开局起步之年, 也是监理公司发展史上具有里程碑意义的一年。转企改制为监理公司锚定了新的历史方位, 未来, 使我们顺应新趋势、形成新发展格局的关键期。面对更加复杂的宏观环境和更为艰巨的挑战任务, 监理公司要拧紧全面从严治党责任链, 督促班子成员和基层干部认真履行“一岗双责”, 严格落实抓党建“1+N”抓共管的好局面。要严格落实意识形态责任制, 牢牢掌握意识形态工作的领导权主动权, 积极推动思政课改革创新, 依法依规加强网络空间管理, 谋划好“十四五”时期文化改革发展, 大力建设文化强市。在公司党组织的正确领导下, 在公司领导的正确带领下, 我们一定要站高谋远, 加强全局思考, 准确把握新发展阶段的主要特征, 立足全公司“一盘棋”系统谋划长远, 努力以高质量党建引领高质量发展, 奋力推动公司各项工作取得新突破、迈上新台阶、开创新局面, 以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年。

聚力党建引领业务发展 牢记使命彰显国企担当

——安徽交易集团轨道交通第三期规划项目建设招标战

安徽公共资源交易集团

习近平总书记指出, 坚持党的领导、加强党的建设, 是我国国有企业的光荣传统, 是国有企业的“根”和“魂”, 是我国国有企业的独特优势。安徽公共资源交易集团(以下简称“安徽交易集团”)作为国有企业, 坚持党的领导是其最大的优势。安徽交易集团在党的领导下, 不忘初心、牢记使命, 将党建工作与业务工作双轮驱动, 齐抓互促。

一、十三五期间“党建+业务”融合促发展

安徽交易集团作为合肥市国资委重点监管的全资国有企业, 是国内第一个全国有公共资源交易企业。2015年6月, 经市委市政府批准, 剥离安徽合肥公共资源交易中心的操作职能和部门, 整合各类新型公共资源交易业务, 组建成立安徽交易集团。进一步构建了“决策(市公共资源交易市场管理委员会)、监管(市公共资源交易监督管理局)、服务(安徽合肥公共资源交易中心)、操作(安徽交

易集团) ”四位一体公共资源交易发展架构,强化了公共资源交易市场操作职能企业化独立运作。

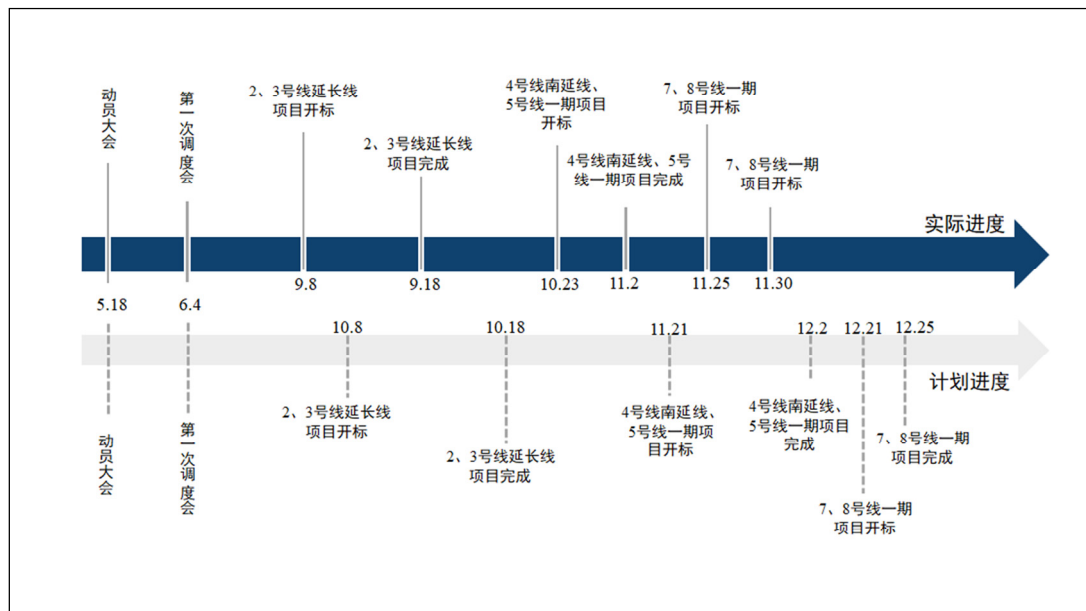
2015年11月28日,安徽交易集团正式挂牌运行,通过安徽交易集团党委总揽全局,充分发挥了党组织的政治核心作用,通过将“加强党的领导”和“完善公司治理结构”有机统一,把党的领导融入到了项目操作的各环节。五年多来,安徽交易集团按照“产业化发展、集团化管理、市场化服务”发展思路,走出了一条具有“安徽特色”的公共资源交易“合肥模式”市场化改革发展新路,处在全国同行业领先地位。“十三五”期间,在安徽交易集团党委的带领下,全体员工全力保障,先后完成合肥市轨道交通、中科大先研院、世界制造业大会政府采购项目、安世半导体股权转让、高架桥、快速路、环巢湖治理、保障房、公租房等一大批省市重点重大和民生项目招投标,为城市建设和地方经济发展做出了显著贡献。安徽交易集团运行5年来(2016年-2020年),共完成各类交易项目42293个,预算金额9545亿元,成交金额7171亿元,包括建设工程、政府采购、产权交易以及技术产权、环境能源等各

类新型业务。

理想信念是“内生动力”,使命担当是“意志铠甲”。安徽交易集团在合肥轨道交通第三期建设规划招标过程中积极探索,走出了一条特色鲜明的国企改革发展新路。

二、合肥轨道交通第三期建设规划招标全流程

合肥轨道交通第三期建设规划于2020年3月获国家发改委正式批复,包含2号线东延线、3号线南延线、4号线南延线、6号线一期、7号线一期、8号线一期共6条线路,全长约109.96公里,估算总投资798.08亿元。项目建成后,合肥轨道交通将形成11条线路,总里程约285公里的运营网络。第三期建设规划项目分三个批次,安徽交易集团党委通过设立先锋示范岗、党员突击队、党员志愿岗等,推动全体党员带头攻坚克难,不断缩短项目招标周期,不停突破多个里程碑节点计划。三个批次的项目均比预计时间提前一个月实现开工建设,安徽交易集团以“硬核力量”向合肥市大建设递交了一份满意的答卷。



合肥轨道交通第三期规划项目建设招标时间轴

(一) 进入“倒计时”,吹响进军号——旗帜引领方向,敢为攻坚克难“奋斗者”

习近平总书记指出,创新是企业的动力之源。

城市轨道交通建设,从来都是高起点规划、高标准建设。为保障合肥轨道交通第三期规划项目的有序推进,安徽交易集团党委认真贯彻落实合肥市轨道交通

建设工作领导小组一级调度会精神，倒排工期、挂图作战，千方百计破解难题，下好创新“先手棋”。

1、四级微信群，举好指挥棒

合肥市轨道交通重点项目推进动员大会、合肥市轨道交通建设工作领导小组一级调度会后，为进一步推进合肥轨道交通第三期规划项目工作，确保信息沟通交流畅通，组建轨道项目四级工作微信群，一级市级微信调度群；二级轨道交通合肥公共资源交易调度群；三级安徽交易集团轨道招标领导小组调度群；四级安徽交易集团重大项目保障群。其中安徽交易集团党委成员牵头，由党员及业务骨干为中坚力量组建的安徽交易集团重大项目保障群，第一时间接转来自上级微信群的信息，严格按照合肥市轨道交通建设工作领导小组一级调度会的精神，制定“关门计划”，并结合实际进行分享、动员和落实；安徽交易集团党委建立的轨道招标领导小组调度群，及时接收下发和分享的最新工作部署、动态信息。四级微信工作群分层管理，让思想在碰撞中升华，让力量在研讨中凝聚。不仅确保从上至下信息通畅，也确保从下至上诉求反馈及时。

2、三大保障团队，打好“组合拳”

一名党员就是一面旗帜，一份付出就是一份力量。安徽交易集团党委充分发挥广大党员的先锋模范作用，成立“党员突击队”“党员攻关组”“党员宣讲团”三大保障团队。以工程业务骨干为核心的“党员突击队”，对轨道项目进行全流程保障；以工程审核人员和造价审核人员为核心的“党员攻关组”，对招标文件和清单控制价的编制进行严格把关，并通过不断学习研究最新政策法规，确保项目开展符合规定；以集团通讯员为核心的“党员宣讲团”，对轨道项目进行立体式宣传，同时抓住典型人物和典型事迹，传播正能量。在轨道三期规划建设项目招标开评标过程中，党员先锋挑起轨道项目保障的大梁，党员干部带头，引导党员冲在一线，当好“排头兵”，以高度的思想自觉、坚定的责任担当和超常的工作力度，让红旗飘扬在开评标一线，让党员发挥旗帜作用，凸显党的创造力和凝聚力和战斗力，为轨道三期规划建设项目招标工作的顺利完成提供了强有力的保障。

（二）缩短“进行时”，吹响先锋号——超前谋大事，勇当改革创新“先行者”

习近平总书记指出：“历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者”。每一次大战大考，都为奋斗成果落地生长、拔节育穗写下生动注脚。在每一次的大战大考中，安徽交易集团都以扎实的苦干、弛而不息的劲头，全力保障合肥市轨道交通第三期建设规划项目积极推进，为进一步提升城市规划建设品质、夯实城市运营基础提供坚实保障，在轨道交通第三期建设规划过程中安徽交易集团勇创新法，奋力实现新突破。

1、实处着眼，实现服务进阶

自合肥市轨道交通重点项目推进动员大会召开后，安徽交易集团成立以党员业务骨干为核心力量的轨道建设工程招标保障小组，积极转变服务方式，主动上门服务。通过前置服务，提前介入，全方位了解招标人需求及项目实际情况，全面提高服务效率、服务水平和满意度。

2、优化提升，创新容缺受理

除了招标方式方法的优化提升，为缩短前期时间，安徽交易集团创新采用招标资料容缺受理机制，对于招标资料不完整的项目，预先安排项目负责人提前对接，提前编制招标文件，组织招标准备工作。确保招标项目一经受理，高效挂网招标。从获得国家发改委批复的3月26日到第一个批次轨道交通2号线、3号线延长线开工的9月29日，仅用了187天，创下了合肥轨道发展史上最快开工速度。

3、先试先行，打造“合肥模式”

安徽交易集团“党员攻关组”在学习全国16地市轨道施工项目评标办法的基础上，创新建立合肥模式的轨道施工综合评分法，并在投标报价评审过程中，引用新系数计算基准值。“党员攻关组”还通过不断查找资料、收集案例，进行相应政策研究，不断优化调整招标文件，确保项目开展符合最新规定。轨道施工综合评分法的先试先行，为后续轨道线路招标奠定了坚实的基础。

4、精准把脉，实施整体发包

合肥市轨道交通7、8号线一期土建施工总承包

项目，系首个采用整条线路整体发包模式进行招标的轨道施工项目，其中7号线一个标段，8号线一个标段，在考虑整体发包的特殊性后，创造性的采用“1+N”的联合体模式进行招标。“党员突击队”成员突破局限视野，打破思维窠臼，实现了轨道招标模式优化提升。

5、遇水架桥，推进“云上”开标

在突如其来的新冠疫情面前，安徽交易集团因时因势调整策略，努力在工作中赢得主动。始终坚持“两手都要硬，两战都要赢”，精准稳妥推进复工复产，坚决守住“保”的底线，坚决筑牢“稳”的基础，各部门上下联动、握指成拳，为轨道交通项目“重启”、“再加速”做足铺垫。为了做好疫情防控工作，安徽交易集团通过电子招投标系统，实现全流程远程开标，投标人在网上参与投标，无需到开标现场，不仅实现“零跑腿”，降低企业交易成本，真正做到“不见面”交易“云上走”，也保障了轨道三期规划建设项目在疫情期间的有序推进。

6、对标对表，落实清单编制

重任在肩当笃行，信心在身唯倾力。安徽交易集团党委组织造价负责人会同招标人制订清单及最高投标限价编制模板，并与合肥市公管局和造价站等行业主管部门对接，完善清单编制依据，将项目实际情况与计价规范充分结合，科学合理地制订清单及最高投标限价模板；组织编制人员进行业务培训，从计价依据、内部管理、责任落实等方面使相关编制人员熟悉并掌握合肥轨道交通工程造价政策规定，了解工作流程及要点，明确分工夯实责任，确保任务落细落实。

7、统筹推进，坚持集中办公

安徽交易集团党委甄选出材优干济的党员同志，组成清单控制价编审管小组，全面负责项目清单及最高投标限价编制对接与组织实施。清单控制价编审管小组于编制过程中具体负责组织编制人员集中办公，研究清单工程量、计价和开项等问题；全程跟踪服务，认真扎实做好沟通协调工作，确保文件编制保质保量按时完成；将各方编制的清单及最高投标限价统一模板、汇总整理，坚持用“显微

镜”查问题、用“放大镜”看风险、用“多棱镜”找根源，针对图纸不全面、清单不准确、组价依据不明确的问题仔细斟酌，精益求精，最终高质高效完成项目清单控制价的编制，保障项目顺利推进。

8、立体宣传，树立品牌形象

在轨道交通三期规划建设项目的前期、标中及标后阶段，通过多渠道、多角度、全方位的宣传方式把轨道交通规划设计、工程进展等方面的成绩和亮点及时、准确传播发布，由党员通讯员负责分季度简报制作，形成电子简报，建立专业化的宣传模式。“党员宣讲团”对内以诚信课堂的形式进行招标经验和经典案例的分享，对外向招标人提供上门服务进行政策宣讲和开展业务座谈。通过“阳光诚信在行动”等系列主题报道的形式，分享轨道交通三期规划建设项目成功经验，让安徽交易集团“规范、高效、创新、服务”的品牌形象展示在众人面前，让宣传为品牌赋能，让品牌成为企业核心竞争力。在宣传报道中，既做到成果分享，又抓好典型宣传，唱响主旋律，增添正能量，让全体员工以先进模范为镜，与光辉榜样对标。

（三）步入“完成时”，吹响冲锋号——夯实“稳”的基础，善做谋战谋胜的“实干家”

安徽交易集团在实干中行稳致远，在变局中开新局，以有序、便捷、高效的服务，保证轨道交通三期规划建设项目招标高效运转实施，通过提供建设工程项目招标的标准化服务，促进安徽交易集团事业发展，为服务市场各方主体进行程序“立规”的有益探索，以安徽交易集团自身之力影响和优化行业发展环境。

1、复盘2020，夯实基础，扎实内功

科学的方法论是企业行稳致远的制胜法宝。在轨道三期规划建设项目顺利完成招标工作后，安徽交易集团对招标工作进行深度复盘，依托各类数据分析工具对所收集信息开展分析、提炼与总结，基于大数据构建与之相应的统计数据信息系统，为后期业务工作的开展提供数据参考，充分发挥大数据分析的价值。合肥轨道交通第三期规划项目是安徽省2020版轨道交通定额启用以后的首批项目，清单及最高投标限价编制对后期项目招标具有重

要的指导意义。因此在项目清单及最高投标限价编制完成后,针对过程中遇到的问题,分析解决、总结经验。不仅如此,通过信息数据收集与大数据分析工作,将信息化建设与接下来的轨道项目招标工作实际服务需要统一起来,达到相互依托相互完善的效果。

2020年,安徽交易集团与城市轨道交通建设共进,携手推进城市基本公共服务便利共享,完成了包括2号线东延线、3号线南延线、4号线南延线、6号线、7号线、8号线六条线路共93个招标项目,2021年合肥市委市政府发布《关于合肥轨道交通第三期规划项目建设工作成绩突出单位的通报》,表彰安徽公共资源交易集团等36家单位在合肥市轨道交通第三期建设规划项目推进中作出的突出贡献。

2、展望2021,务实求新,笃行致远

2021年合肥市轨道交通有4线运行共115公里,9线在建共170公里,力争2021年底开通4号线41.3公里,2022年开通5号线北段、1号线三期共19.54公里,2023年开通2、3号线延长线共25.8公里,2024年开通4号线延长线和7、8号线一期共57.47公里,2025年开通6号线一期和S1线共74.1公里,到“十四五”末,轨道交通开通约333公里,建成和在建超500公里。

轨道交通建设道阻且长,2021年在推进轨道交

通建设工作过程中,安徽交易集团将继续上紧“发条”,拧紧“螺丝”。吹响“集结号”,打造“压舱石”,汇聚“正能量”,压实“责任链”。抓实抓紧抓细各环节工作,确保轨道项目建设实现“又稳又快建设好”“全力以赴保障好”“大胆创新运营好”和“前瞻布局规划好”。

三、十四五期间砥砺奋进开新篇

习近平总书记强调,坚持党对国有企业的领导,是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。这是做强做优国有企业的根本保证。

站在“十四五”历史新起点,站在“两个一百年”的历史交汇点,全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。安徽交易集团将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,深入推进党建工作与集团业务工作相融合,强化党建引领推动中心工作,全面提升政治把控力、领导执行力、思想引领力、群众组织力、发展推动力,切实把党的政治优势转化为企业竞争优势、发展优势,瞄准“十四五”规划目标及任务,久久为功,为高质量发展领航赋能,打造“有担当、有温度、有特色、有价值”的服务提供者,以优异的成绩向党建100周年献礼。

强化政治意识, 不断推进民营企业创新发展

华采招标集团有限公司

华采招标集团有限公司是一家全过程工程咨询+互联网综合服务机构,旗下有北京华采设计工程有限公司、北京华采监理工程有限公司、北京华采通科技有限公司、北京华贵投资管理有限公司等多家企业。具有工程勘察设计、工程监理、工程造价咨询、招标代理、政府采购、国际招标、中央投资、BIM技术咨询、军工涉密等资质。集团拥有华采设计、华采

监理、华采招标、华采造价、华采投资五大核心板块,既可以独立承揽业务又可以互为支撑,为业主提供全过程工程咨询+互联网服务。经过十多年的快速发展,集团业务范围涉及教育、医疗、军工、航天、农业、水利、煤炭、能源、交通等诸多行业,服务客户包括自然资源部、公安部、国家体育总局、北京市交管局等政府机关,北京大学、清华大学、中国人民大学、北京邮电大学等著名高校,以及融创地产、首钢集团、北投集团、国奥集团等知名企业。

集团采取集中管理分散经营模式,业务辐射全国各地,在上海、天津、重庆、河北、河南、山西、广西、江苏、新疆、安徽、海南等主要省市设立分

公司。近年来，华采招标集团深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化“四个意识”，始终坚持政治建设强根固本，始终坚持开拓创新引领发展，始终坚持人才强企发展战略，以党的建设为统领，以文化建设为主线，不断推动企业深度融合科学发展。

一、始终把政治建设摆在首位，不断为企业发展强根固本

习近平总书记在中国共产党成立95周年大会上强调指出：全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。这一重要论述的提出为党的建设指明了方向。作为民营企业的华采招标集团创始人董事长冯鸿斌是一名退役军人，经过部队长期的教育与锤炼，有着强烈的政治意识和政治敏感性，创业之初便将党和国家的政策方针贯彻到企业发展之中，将企业的命运紧紧的和国家联系在一起。

一是立足自身健全党的组织。“党建强，企业才更强”。民营企业党建彰显政治觉悟和大局意识，华采招标集团总部现有员工106余人，其中党员14人，退役军人6人，成立了党支部划分了党小组，并在企业建设中委以重任、寄予厚望。同时要求各分公司和分支机构，在条件具备的情况下也要相应成立党的基层组织，从而把党的组织建设立起来已经成为公司的共识。为有效发挥党员、特别是退役军人的作用，与公司业务骨干结合企业特点制定了完善的管理制度并加以监督执行。通过党支部工作的引领，不断用党的理论知识、最新理论成果和重大决策统一思想指导实践，发挥了巨大作用。

二是结合实际开展各项活动。为进一步把企业党建工作引向深入，集团把学习习近平总书记重要讲话，国家、北京市有关政策和行业规定作为公司专项议题紧抓不放。企业坚持月开展一次党日教育，学习传达最新的理论知识和政策规章，在日常例会中，设置专门的党课宣传角，并每个季度邀请有党政机关工作经验的老领导给全体员工讲党史、上党课，进一步坚定了全部党员、企业高管不忘初心、砥砺前行的信心和决心。

三是集体谋划指导企业建设。为充分发挥党组织在企业全面建设中的地位，集团还任命优秀的党员担任企业监督员，收集员工的意见建议和情况反馈并及时报告，请部分党员列席集团董事会、高管会，参与集团重大事项的研究与决策，从而增强了党员队伍参与热情和主人翁的意识，2020年以来，集团收集采纳各类合理化建议96条，确保公司始终沿着正确的政治方向前进。

二、始终坚持创新驱动引领发展，不断提升企业核心竞争力

习主席说过“创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”，对于民营企业而言没有创新意识和开拓精神，发展必将是一句空话。为永葆企业的生机活力，近年来华采始终把工作创新放在突出的位置，在变革中谋发展，在发展的道路上寻突破，走出了一条自我革新之路。

一是紧盯国家法规政策。近年来，咨询行业的政策相继出台，部分政策发生巨大调整，特别是招标资质的取消对公司的影响较大。为此，公司加强了对国家最新政策尤其是行业发展趋势的学习和研究。2019年，国家发展改革委 住房城乡建设部《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》为企业发展指明了方向，为适应新的形式变化，华采开始谋划由独立招标业务向全过程工程咨询服务的转型。在抓好招标代理和造价咨询业务两个主力板块的基础上，先后收购了设计和监理公司，并在投资咨询方面加强业务开拓和项目合作。目前已将业务扩展到招标、造价、设计、监理、投资咨询、全过程工程咨询。尽管公司是民营，但每年的“两会”精神的传达和《政府工作报告》学习成为集团的一大特色，公司高管会集中时间对相关内容进行学习梳理，将企业的发展和国家的政策紧紧结合在一起，看到前线调整航线，走上一线，适应发展。

二是加强行业合作交流。行业协会是政府与企业之间的桥梁，也是制定并执行行规标准的组织机构，在推动行业发展中发挥着举足轻重的作用。为了企业发展行业深耕，近年来，集团加强与行业协会、相关企业的友好往来增强业务合作，并成为中国招标投标协会、中国土木工程学会建筑市场与招

投标分会理事单位。并保持与中国政府采购报、高等教育学会密切沟通和日常交流,积极参与有关活动。为扩大合作伙伴,集团还与中咨海外、中建顾问、中国机械等国企签订战略合作框架协议,高效推动民营企业间合作项目的落地,推动行业发展和业绩效益的双提升。

三是优化业务板块设置。随着企业的发展壮大,华采业务也曾涉及教育培训、文化传媒、社区服务、大健康等诸多领域,在企业调整转型上也做过很多尝试,一定程度上扩大的公司视野和影响力,开拓了新的业务市场,但也分散了企业精力、影响了投资决策。集团征求企业高管和监督委员会的意见,及时进行调整,陆续将相关业务与集团剥离,集中精力专注于工程咨询服务,同时,为适应业务板块设置和全地域布局的需要,2020年12月,将北京华采招标代理有限公司更名为华采招标集团有限公司,今年以来,集团在上海、重庆、广东、海南新增了分公司或分支机构,进一步加快了企业前进的步伐。

三、始终坚持人才强企工作思路,为企业发展提供战略支撑

集团在前行的道路上清醒的认为,推动公司改革发展关键在人,面对行业冲击、特别新冠疫情影响,总体的经济形势并不乐观的现实问题,集团遵循市场经济规律和人才成长规律,坚持走人才强企之路。

一是树立以能聘人用人导向。坚持人力资源部和董事会对人才工作原则、标准、程序、纪律和方案等全程把关审核和领导。着眼今后3年5年甚至更长时间公司事业发展需要,通过市场招聘、内部培养、强化培训、考核选拔等多种手段不断盘活人才机制,发现和掌握高潜质、高绩效业务骨干人才,建立起持续发现、动态管理、滚动更新的优秀人才管理长效机制。近年来,选后任用90后副总经理5人,选聘部门经理8人,以能聘人导向的确立增强了企业内在动力,选拔人才、培养人才、保留人才、用好人才已经成为企业的共识,人才在企业中的战略支撑作用不断突出。

二是确立梯次配备的人才结构。集团根据五大

业务板块人才的实际需求,分层次、递进式开展人才教育培养,坚持全员覆盖、重点培养。在岗位设置上,落实项目助理、高级项目助理、项目经理、高级项目经理、副总经理等5个层级,根据人员的能力素质逐级调职晋升。针对造价、设计、监理、招标板块对人员年龄,业务能力,经历要求的不同,优化内部人员结构,坚持以工代训,以老带新,畅通人才成长的渠道。目前集团基本形成了岗位设置合理、专业配置合理、年龄搭配合理的人才结构体系。集团现有员工200余人,本科以上学历占公司员工总数的80%,其中,注册造价师、一级建造师、二级建造师、一级建筑师、一级结构师、高级工程师、中级工程师等中高级职称人员占30%以上,构建了数十个业务全面覆盖全国的专业化团队。

三是建立后备人才数据库。为加强后备人才建设,一方面,集团选调有培养前途的优秀人员到分公司任职锻炼,提升了综合素质和独当一面的能力。另一方面,通过层层推荐,安排分公司人员到集团总部学习锻炼,即加深了分支机构对集团的总体认识,也增进了人员交流任职的机会。此外,集团还将参与应聘的人员信息进行汇总,建立人员招聘信息库,筛选可用之才,为企业的人才队伍建设起到了“稳定器”的作用。

四、始终坚持先进文化启迪传承,不断提供企业内部活力

企业文化涵盖企业发展的理念、精神、决策、管理、形象等方方面面,企业文化的营造是筑魂育人、凝神聚气的过程。基于这样的认识,集团结合自身特点,从组织领导、人员配备、经费投入上给予全力保障。

一是传承红色基因。红色文化是党和国家的先进文化的代表,体现了励志奋斗的精神,集团坚持为先进文化指导企业建设,充分发挥党组织在企业文化建设中的作用,成立了文化宣传小组,定期征求员工建议,制订各类活动计划,周密组织有关活动,通过学习党的理论知识,组织观看《战狼》、《建党伟业》等教育影视,集中组织企业团建,组织演讲比赛,参观抗日战争纪念馆等国防教育基地等系列活动,在繁忙的工作之外,即陶冶了情操开

阔了视野，又加深了对先进文化的理解，进一步实现了红色基因的传承。

二是打造企业文化。随着企业不断发展壮大，集团服务客户的规模数量不断增加，对服务的要求也是越来越高，只有追求更高水平的服务才能满足客户要求。集团坚持以“诚实守信、永续经营”为企业文化准则，不断提升业务管理执行能力，不断提升服务客户的品质。为此，进一步修订和完善了企业员工工作行为规范、公共关系工作规范，邀请文化公司对员工进行道德修养、文明礼仪等业务培训，进一步强化了员工的服务礼仪和服务意识。通过每季度优秀员工和优秀团队的评选，宣扬先进典型和先进团队，并给予奖励和优先晋升，树立了鲜明的用人导向。

三是讲好华采故事。通过10余年的蓬勃发展，华采已经成长为业务全面、覆盖全国的集团企业，一路走来，有创业时的艰辛，也有失败的苦涩，有成功时的喜悦，也有改革调整时的阵痛，华采的成长是一部创业史、奋斗史、变革史。董事长冯鸿斌白手起家，靠着军人勇气和拼搏精神，将华采从无

到有，从小到大，从北京走向全国，这本身就是华采最精彩的故事。面对行业竞争，华采人清醒的认识到自己的不足和短板，以行业先峰为榜样，紧盯着自己的目标不懈奋斗，不断学习、不断改进、不断创新、不断赶超，并也成长为行业先峰。华采会聚行业专家、技术精英，是一个坚强的富有战斗力的团队，以壮士断腕的精神践行革新、锐意进取，实现了对自我的突破。成绩来之不易，经验弥足珍贵，华采的故事正在由华采人续写新的篇章。

面对行业升级和市场竞争，华采招标集团主动适应新的形势变化，已完成了从单一业务向多元化经营的战略性转变，在今后的发展道路上，华采招标集团将始终坚持政治建设这个核心，一手抓企业经营、一手抓企业党建，始终秉持“自强不息、追求卓越”的企业精神，本着“诚实守信、永续经营”的职业操守，以科学的管理、专业的素质、优质的服务，回报客户关心、伙伴关爱、社会关注，努力打造核心品牌，争创全过程工程咨询管理的领军企业！

党建引领促发展，远东创新开新局

中国远东国际招标有限公司

当前，我们正经历着百年不遇的新冠肺炎疫情，在疫情防控的关键时期，中国远东国际招标有限公司坚定发挥党组织的领导作用和党员干部先锋模范作用，克服困难，共同努力，把疫情对业务开展造成的影响降到了最低程度，通过组织变革、技术创新等手段，疫情防控斗争谋求新的突破，开创了新的发展局面。

中国远东国际招标有限公司（以下简称远东招标）党支部成立于2017年。远东招标党支部按照中国远东国际贸易总公司（以下简称远东国际）党委

的工作部署和要求，坚持以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，持续开展“两学一做”学习教育活动。远东招标党支部紧紧围绕公司经营工作的中心，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和全体党员的带头作用，以建设“学习型党支部”为目标，扎实推进学习型党支部建设，使广大党员的综合素质得到了较大的提高。

近年来，远东招标深刻认识到企业发展面临着

来自内部与外部的挑战,只有主动变革、提升管理,才是应对新趋势、新要求、新需求必由之路。

一是招标代理业务受疫情影响。严重受新冠疫情影响,国家及地方出台临时政策、业主单位压缩需求等原因,业主单位相关项目启动和执行时间推迟或中止,招标项目数量大幅减少;受疫情影响开标暂停,部分采购单位更改采购方式,改为内部采购,导致项目流失;新客户和新业务现阶段开发难度加大;信息化手段有限和策略不足,为避免人群聚集,导致很多项目现阶段无法执行;部分项目资金来源为政府财政资金,受到抗击疫情的影响,国家和地方两级财政的支出较大,尤其是国家本身2020年财政支出做出核减导致此类项目的减少。招标业务多数代理项目延期或取消,导致2-4月份开标项目大幅减少。随着疫情好转,5月份开始招标业务量稳步增加。但综合上述种种,都可能对招标业务预期收入造成较大的冲击和影响。

二是全过程咨询服务实施难度加大。咨询业务主要客户群体为政府机关部门、事业单位和国有企业。2020年以来,受新冠肺炎疫情影响,导致很多项目现阶段无法执行;即使项目实施,现阶段项目执行成本要超出平时项目执行成本的2倍,项目执行周期也将是平时项目执行周期的1.5倍。咨询业务的项目资金来源多为政府财政资金,国家和地方两级财政抗击疫情的支出较大,尤其是国家本身2020年财政支出核减,可预见现阶段和下一阶段,项目数量和金额将会一定程度减少和降低。

三是信息化建设有待加强。电子招投标是提升业务管理效率、强化服务能力的必然趋势,对构建数字化采购管理服务一体化平台的探索研究势在必行。

基于行业发展的趋势判断,以及自身经营发展理念的思考,远东招标积极谋求创新发展模式,从以下几个方面努力破局。

一是进一步加强党组织的指挥引领作用

远东招标支部积极学习贯彻党的十九届五中全会、习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实集团公司年度和年中工作会、基层党建工作会议等重要会议精神,积极推进班组党建和业务融合常

态化。远东招标结合工作实际,组织党员系统地学习党的理论成果和上级文件精神。理论学习与案例学习结合,对标学习行业先进典型,指导经营工作。支委班子成员在业务工作中,将党建工作同业务工作通盘考虑,找到合适的切入点,一起制订、一起检查、一起落实;将党建工作与部门业务工作同步规划、同步部署、同步落实。认真执行“三会一课”制度,全面夯实基层党组织建设,不断增强党组织的凝聚力和战斗力。根据集团公司党组和远东国际党委的部署和要求,积极推进“提升管理,助力发展”党建品牌创建活动。

为了提高大家的认识,远东招标分别召开了招投标法规和北京市政府采购负面清单学习会,部门领导在会议上对部门全体员工提出要求,要求大家要站在讲政治、守法治的高度,充分认识学习法规的重要意义,切实按照规定落实到主责主业;要采取多种形式,把学习和贯彻党的十九届五中全会、习近平新时代中国特色社会主义思想、集团公司年度和年中工作会、基层党建工作会议等重要会议精神作为当前的一项重要工作,并同本部门实际工作进行对标,推进党建和业务融合常态化。

二是积极谋划经营管理战略

不谋全局者,不足谋一域;不谋大势者,不足谋一时。远东招标高度重视战略规划能力,将战略发展规划放在引领公司发展的重要高度。在远东国际的指导下,远东招标主要领导亲自挂帅主持发展规划编制工作,公司上下积极参与,献言献策,精心制订并于2020年5月发布了三年期战略发展规划,提出了“215工程”战略实施途径。在今后的发展中,公司将进一步发挥战略发展规划的引领作用,推动战略发展规划有效落地,全面实现战略发展规划目标。

三是组织管理变革新突破

进一步明确分工,强化领导班子成员责任,重点加强对于集团公司下属二级成员单位的服务保障和分支机构的管理。属于谁分管的工作谁负责,确保每一个二级成员单位和分支机构出现的问题,主管领导第一时间予以处理。

为适应公司改革发展的需要,远东招标积极探

索新的业务领域、打造新的业务盈利模式，先后成立了军工事业部和电子商务事业部，积极备战军工业务领域和信息化建设等创新业务，使之逐步成为公司新的利润增长点。

加强制度建设，推进规范管理。结合近年巡视、审计结果，2020年远东招标对规章制度进行了全面的梳理和补充修订。8月，在公司原有各项制度的基础上，结合公司实际，下发了《中国远东国际招标有限公司制度汇编》。该《制度汇编》涉及财务管理、人事管理、行政管理和业务管理四个方面，包含31项单项制度，共计6万余字。本次制度修订对公司进一步规范和加强管理，有效防范各类风险奠定坚实的基础。

完善分支机构管理，防范经营风险。远东招标拥有遍布全国22个省（区、市）的26家分支机构，2020年以来，公司从管理机制、经营模式、人员、财务、业务等多方面加强管理，重点防范经营风险。重新梳理分支机构经营模式，建立健全以强化运营管控、防范经营风险为核心的分支机构管理体系，按照责、权、利对等的原则，推动分支机构负责人签订《经营业绩责任书》，以目标为导向，明确主体责任，强化风险意识。进一步加强和完善分支机构工资总额调控机制，加强分支机构工资预算审批、备案、执行与考核工作，规范分支机构工资分配行为，充分发挥工资分配的保障与激励作用，防范用人风险。在公司本部成功运行建设银行投标保证金账户“一键退回”系统的基础上，积极在各分支机构推广使用投标保证金账户“一键退回”系统。加强分支机构资料备案管理，通过收集分支机构营业执照、税务登记证、开户许可证、印模、已开立银行结算账户清单、办公场所产权证（购房合同）或租赁合同、人员情况表等资料，完整掌握分支机构经营概括。重点处理分支机构历史遗留问题。成立专项工作组，公司主管领导亲自抓、分管领导具体抓，目前在处理湖南分和上海分等专项工作上已取得重要进展。

四是推进信息化建设，助力数字化转型

远东招标数字化转型成为公司经营发展战略的重要组成部分，并在2020年取得重大进展。建立

健全组织机构，成立信息化工作领导小组，组建电子商务事业部；着力打造远东招标“两个平台”即集团公司采购电子商务平台和电子招标平台；因地制宜完善公司OA系统，不断提升公司信息化管理水平；启动部署财务软件实施，对接集团公司财务管理软件。

当前，招标采购行业在大数据、人工智能等信息技术的助力下，发生着深刻的变革。先进信息技术对招采业务赋能，将极大提升企业的成本控制、风险管理、资源获取能力。2020年成立的电子商务事业部，依托远东招标深厚的招标采购管理经验，以提升采购管理信息化、智能化水平为目标，秉持专业规范、科学高效、智能集约的理念，充分发挥信息化在提升管理水平、加速业务拓展、助力数字化转型中的重要作用，致力于构建数字化采购管理服务平台。2020年，电子商务事业部在远东招标的领导下，上下一心，同心协力，发挥团队优势，在构建电子招投标平台的过程中进行了多方面的探索与努力，实现了采购管理闭环式管理，提供标准化、规范化、自动化、智能化的全方位采购管理服务，助推远东招标从传统招投标形式迈入全程电子化新阶段。

电子商务事业部将互联网与招投标进行深度融合。为做好公司第一套电子招投标系统，团队成员积极学习，博采众长，利用云架构、大数据、物联网等技术搭建平台，仔细梳理每一条技术要求、每一个功能需求，实现了集招标采购管理、供应商管理、数据统计分析、监督管理为一体的一站式全流程采购管理平台——中电科电子采购平台、包含：电子招投标交易子系统、采购需求协同子系统及集采子系统。在此基础上，部门多次组织招采方面的专家不断研讨试验，多次迭代，力求为使用者提供更透明、高效的个性化解决方案。这一系列的努力，为电子招投标参与者提供了优质的专业服务，为采购方、供应商及代理机构的招采之路提供了安全高效的解决方案和立体的服务体验。

五是积极构建完善工程招标管理体系

目前，建筑工程中工程量清单招投标管理工作存在着计价环节不规范、不完善，没有形成统一配套的管理模式，没有构建科学、合理的专项人才管

理队伍等不合理现象，严重阻碍了工程量清单招投标工作的创新发展。在实际施工过程中当遇到工程变更、物价调整、不可控风险、工程增加等情况时我们很难在工程量清单中找到合理的约定，这充分的说明工程量清单招投标管理存在着计价不规范的现象，

远东招标通过工程招标的实践，初步形成了一整套严格、规范、科学的集中招标基本程序和流程：编制了集中规模招标标准化的招标文件范本；建立起一系列招标办法和制度。加强设计、施工、监理等非物质类招标的规范管理；加强合同履约管理，保证招标工作顺利进行；加强评标专家的管理，保证招投标的公平公正；做好供应商和承包商评估，保证工程建设质量；推进招投标信息化建设，提高招投标工作效率；加强招标队伍建设，开展招标管理交流和培训；加强招标监督和检查。

电子招标投标是一种新型工程交易方式，有利于降低招标投标成本，方便各方当事人，提高评标效率，减少人为因素干扰，遏制弄虚作假行为，增加招标投标活动透明度，保证招标投标活动的公开、公平和公正，预防和减少腐败现象的发生。远东招标依托有形市场，按照科学、安全、高效、透明的原则，健全完善工程项目电子招标投标系统。通过推行电子招标投标，实现招标投标交易、服务、监管和监察的全过程电子化。电子招标投标应当包括招标投标活动各类文件无纸化、工作流程网络化、计算机辅助评标、异地远程评标、招标投标档案电子化管理、电子监察等。加强工程建设项目招标代理合同管理。工程建设项目招标代理机构与招标人签订的书面委托代理合同应当明确招标代理项目负责人，项目负责人应当是具有工程建设类注册执业资格的本单位在职人员。工程建设项目招标代理机构从业人员应当具备相应能力，办理工程建设项目招标代理业务应当实行实名制，并对所代理业务承担相应责任。

六是加强党风廉政建设，充分发挥支部战斗堡垒作用

远东招标党支部充分发挥战斗堡垒作用，及时传达党中央和集团公司关于疫情防控的重大决策部署。通过多种方式组织党员开展线上学习、交流，

引导党员及时跟进学习贯彻党中央对于疫情防控的最新指示精神。全体党员带领群众做好自我防护、自我隔离、不聚集、不添乱，保持头脑清晰，理性思考，不信谣不传谣。远东招标党支部组织党员积极参加集团公司抗击新冠肺炎捐款活动。号召党员示范先行、率先上岗，在复工复产中展现党员担当和作为。

在此期间，党支部严格党员教育管理和干部廉政教育，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员模范带头作用。坚持把党的领导贯穿日常工作全过程，旗帜鲜明发挥党组织领导和把关作用，严把政治关、廉洁关。加强对党员的廉洁警示教育，监督检查党员工作纪律、八项规定等。

党支部常态化开展党员的民主评议工作。召开了基层党组织生活会，开展了民主评议党员。每位党员都联系思想工作实际查摆问题，查找纠正“四风”突出问题新表现，严肃认真开展批评和自我批评，对发现的问题，找出产生的原因，列出整改事项，提出具体过硬整改措施。在日常工作中随时交心谈话。

支部党小组的学习，不仅学习理论，而是紧密结合工作实际，听取党员心声。如公司《考勤管理办法》《薪酬管理办法》等重要规章制度的制定、实施都在党小组会上反复讨论。企业微信审批推行过程中也在党小组会上进行论证。通过党小组研讨和党员的带头，使各项制度、工作方式改革得以宣传、贯彻和落实。

七是加强内控体系建设

以新版《内控手册》为抓手，在新修订的保密制度汇编和各项规章制度汇编基础上，加大监督检查制度执行力度，推进内控信息化建设，开展内部审计，防控分支机构风险，规避各类风险，促进分支机构平稳健康发展，形成一套覆盖全公司完整的内控体系，进一步提高公司管理水平，妥善应对来自公司内外的各类风险。

远东招标通过加强党组织建设与经营业务的深度融合，通过党组织的指挥引领作用，充分整合利用各方面资源，提升经营管理水平，形成了一套具有远东特色的管理服务体系，创新了传统的业务经营模式，实现了对工程项目招投标业务的管理升级，为行业发展提供了宝贵的经验。

上海容基人的 责任与使命

上海容基工程项目管理有限公司

建设工程招标投标工作经验汇报

一、公司基本情况

上海容基工程项目管理有限公司是一家专业从事建设工程招标投标代理和造价咨询、建设监理等全过程咨询服务的综合性企业，其中招标代理（包括政府采购代理）业务一直是公司的主营业务。

在喜迎建党百年华诞之际，在公司全体员工的共同努力下，万众一心，团结奋进，众志成城，克服前所未有的新冠病毒疫情的严重影响，用自己的实际行动，完满诠释了“融合 创新发展”的企业精神，充分体现了公司

“科学公正 诚信守法；优质服务 顾客满意”的质量方针，体现了上海容基人的风采。

在公司行政、党支部、工会等三位一体的坚强领导下，公司紧紧围绕学习贯彻习近平中国特色社会主义思想，严格落实党的组织生活制度，严格党员教育管理制度，教育引导党员进一步坚定理想信念，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”坚决做到“两个维护”，在思想建设、政治建设、作风建设、能力建设、廉政建设等方面取得了积极的成效，公司一直关心和维护员工合法权益，鼓励、支持员工主动参加技术技能培训和执（职）业资格考试、继续教育、技术职称评审等，不断更新、掌握行业先进专业知识，日常市场行为规范，经营业绩突出，不断推动公司各项工作全面健康进行。

除了之前在中国土木工程学会建筑市场与招标投标研究分会获得过多次先进企业和先进个人

荣誉外，在过去的2020年度，公司更是获得了前所未有的各类荣誉，其中就包括招标代理专业的上海市先进招标代理企业、上海市优秀招标项目负责人（二人次）、上海市优秀招标代理项目（二项目）等；其中最具有特色的是，公司通过提供包括招标代理在内的热情、周到、超值的咨询服务，为公司获得上海市医院协会颁发的“优秀合作伙伴”荣誉，这是上海市申康医院发展中心范围的三级甲等市级医院建设系统里面，获得此项荣誉的唯一一家建设工程咨询服务企业，为公司能够在成功的众多著名的医院建设项目提供优质的咨询服务做了一个最好的标注，这是公司全体员工共同努力、奋斗、服务的成果，成绩斐然，弥足珍贵。

同时根据上海市建设工程咨询行业协会编制的《上海市建筑业行业发展报告2020》披露，上海容基工程项目管理有限公司招标代理和其他建设工程咨询业务收入在上海地区名列前茅，公司整体综合咨询服务实力日益提高，比较客观的反映了公司在上海建设咨询行业的实际地位和实力。这些都是公司坚持领导带头，党组织引领正确导向，党支部班子成员带头学习、调研、听取意见、紧密联系自己的思想和工作实际，主动查找问题，主动承担责任，形成带头示范、一级带一级、共同投身活动形成的结果，体现了充分发挥坚强的组织领导作用的效果良好。

二、公司信用建设

公司立足上海，业务遍及全国，在20多年的建设工程领域的招标代理等咨询业务经历中，全体员工普及互联网+意识，运用全面、实用、有效的管理制度，能熟练依据法律法规和技术标准，综合运用法律、经济和技术手段，对工程建设项目前期和施工、运维阶段的全过程项目的投资、进度、质量、安全进行控制，磨练出一支团结敬业、热情高效、管理严格的咨询队伍。形成了诚信、务实、科学、以人为本的经营管理风格和严谨、周到的工作作风，为广大客户提供包括前期咨询、项目管理、代建服务、招标代理、工程监理、政府采购、造价咨询等复合型的全过程建设工程领域的全方位的咨询技术服务，获得了客户普遍的信任和赞扬，合

同履约率和顾客满意度均达到100%，就是在招标代理资质取消以后，许多招标代理项目也都是业主单位主动上门委托，取得较好的社会效益和经济效益。

公司日常经营活动中，注重遵守和执行国家与地方及行业主管部门的政策、法律法规、规范标准和规定，遵守行规行约，公平竞争，诚信经营，享有良好的社会信誉。

公司目前在整体企业信用、以及建设监理和造价咨询等专业的信用建设方面，已经连续数十年获得了上海市“守合同 重信用”称号、上海市合同信用等级AAA、在沪建设工程监理企业信用评价AAA、工程造价咨询企业信用AAA等行业最高等级的荣誉。随着各专业咨询服务项目的深入和展开，要维护好这来之不易的信用，需要公司全体从业人员、特别是专业技术服务人员满怀敬畏之心、谨言慎行，负重前行，体现自己的工作责任和价值。

公司已经持续十多年通过质量管理体系、职业健康安全管理体系、环境管理体系等的贯标认证，各项管理制度运用正常，保障建设工程项目咨询服务顺利进行。

公司始终注重为客户提供优质的工程招标代理等咨询服务，常年投保第三方的最高金额高达1000万元的项目管理责任险，彻底解决委托客户的后顾之忧，努力为服务的客户把委托风险降到最低，同时帮助员工抵御一定的工作风险，效果明显，社会反响良好，周围的同行也纷纷前来学习取经。

公司各项规范、有序的招标代理等建设咨询业务业务工作在市、区建设行政主管部门历次各级各类的专业检查中，多次获得好评和通报表扬，尤其是公司在日常建设咨询服务中，利用互联网+的信息网络和BIM技术，确保所有项目咨询服务全程规范、迅速、可控。多年来，在公司所有提供的招标代理等咨询服务的工程项目中，没有发生重大责任事故，未曾受到客户有效投诉等情况，社会信誉良好。

三、公司服务特色

公司现有注册资金1030万元，公司主要领导班子年龄组成合理、专业均衡、团结务实、廉洁自律、勇于创新，有较强的凝聚力与责任感，在日常咨询

服务活动中，能够自觉认真贯彻党的路线、方针、政策，遵守国家的法律、法规，近年来公司年建设咨询服务的营业收入在上海地区同类咨询服务企业中名列前茅。

公司党支部目前拥有共产党员多名，下设立3个党小组，注重加强两新党建，重视廉洁现场教育和制度落实，增强三会一课的学习，制作相关宣传版面在公司党务会议室公开展出。全体党员参与“学习强国”打卡、“四史”学习教育、“行走的党课”等学习活动，同时组织党员走上街头开展为民服务工作，为社会贡献自己的力量，日前公司党支部获得了《上海市建设工程咨询行业基层党组织示范点“建设先锋”》荣誉。

公司重视企业现代管理制度的建立和健全，企业组织架构科学合理，各项管理制度齐全，有完善的质量安全保证体系和明确的发展战略和经营方针。

公司现有自建的“容基大厦”，办公环境良好，交通便捷。较早的全部开通了高速网络端口，实现内控局域网布置，公司的内部管理系统版权已经获得登记；公司具备先进、正规、齐全的各类建设咨询服务必需的工作软件和设施，以及必要的现场监控、工程检测检验仪器设备等，充分做到资源共享、网上办理、实时传递，实现咨询服务全流程的办公自动化和现场监管的同步进行，能够充分满足日常业务管理工作开展的需要。

尤其是公司着眼未来，早在数年前，就投入巨额资金和技术精英，开发了“易土365电子招投标平台”，为工程建设项目提供了一揽子的全生命周期的专业软件服务和信息技术支持，主要包括：建设智库信息分析；电子招投标的工程招标、投标、开标、评标以及回标分析软件；招标公告、中标结果公告信息服务；造价指标、建材信息动态发布；建筑市场交易信息服务等，目前在上海建设工程招标投标市场已经得到广泛应用，社会反映普遍良好，带动了上海市建设工程招标投标工作进入了全电子化、全网上操作的新模式，体现了公司超前的服务意识和技术实力。

公司现有建设工程评标专家、房屋修缮评标专

家、政府采购评标专家、公共资源交易中心评标专家和上海市住建委特聘检查专家等专家人员多人，他们稳定、公正、客观、辛勤的第三方评审工作，受到了政府管理部门和业主方的赞扬和肯定，体现了容基人的形象。

公司重视理论研究、人才培养和文化建设工作，注重品牌意识，重视技术开发、应用和创新，积极参加专家行政主管部门和协会等组织的专业课题研究、编写专业规范，包括国家《标准EPC总承包招标文件》和上海市《建设工程招标代理规范》等标准的编制工作，为规范行业发展贡献了智慧和经验；其他公司和公司员工历年来持续组织编纂和公开出版的许多专业规范和著作、论文，都是公司长期以来技术理论研究成果的体现，是公司的无形资产和知识产权，今后也是将要继续发扬光大的宝贵财富。

在加强人员培训、内控管理及三级审核等方面，公司设立专项信息化研发资金，公司已经开发应用了新的建设咨询信息化管理平台（ERP系统），以及获得国家知识产权认可的容基档案管理系统等，并开通手机APP服务平台，适应于公司咨询服务业务发展需求及质量控制。

四、公司党建工作

公司始终不忘初心，牢记使命，结合党建要求，已经建立了党的基层组织和工会委员会，充分弘扬党建引领、工会协调作用，发挥正能量的主旋律，重视社会效益。

公司一直注重党组织在公司发展过程中的引领作用，公司党支部在行业和属地党组织的领导下，注意夯实党的基础建设，加强支部党员教育管理和监督，加强党的建设，公司党支部在2020年通过属地党组织“活力”指数评选活动，打分超90分，被评定为“三型”党组织（“活力型”）。

公司党支部配合公司行政开展日常经营活动，定期召开支部大会和党员大会，组织“八一”建军节的拥军爱民和重阳节的慰问孤寡老人等活动，今年疫情发生后，积极组织全体党员同志向中组部缴纳特别捐款，给全体员工树立了优秀的榜样。

公司党支部坚持开展“堡垒筑在最基层、党旗

飘在最前沿”主题活动中，取得的成效主要体现在以下三个方面：

一是通过开展主题活动坚定了信念，提高了站位。党员干部在主题活动中主动参加党内政治生活，加强理论学习，进一步学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，以理论上的清醒保证政治上的坚定，进一步强化“四个意识”，坚定“四个自信”践行“两个维护”，用实际行动体现出党员干部应有的思想认识高度和政治立场站位。

二是通过开展主题活动改进了作风、锤炼了队伍。党员干部积极参与活动，在耳濡目染、潜移默化中增强了改进工作作风的自觉性，在执行公司决策方面讲政治、顾大局，在遵守规章制度方面做示范、当表率。

三是通过开展主题活动提高了工作能力、推动了工作。为后续工作开展指明了方向，为顺利完成公司年度各项目目标任务提供了有力保障。

特别是党支部根据公司工程项目行业及工作岗位流动性、分散性、服务性强的特点，为了有效加强党支部的理论学习及党员的管理，学习、监督推进党的政治建设、思想建设、组织建设、制度建设、廉政建设工作，保证党组织能认真贯彻执行党的一系列路线方针政策，有效贯彻增加线上线下学习强国的学习打卡积分，组织党史的理论教育，支部与党员签订廉洁自律承诺书，结合支部的重点学习及上级党组织重要内容的学习贯彻落实推进。

公司工作顺利开展的另外一个特点是公司的工会工作，在上级工会的关心、指导下，公司工会结合日常项目建设秩序服务工作的推进，依托公司和项目的各个工作平台，公开工会所有活动内容，把各项工会活动融入到公司日常工作去，各项工作开展的如火如荼、精彩纷呈。公司工会组织公司员工疗休养、体检、旅游、防暑降温和春节迎新物品发放、困难员工帮困补助、开展职工运动会并获得好成绩、丰富职工业余生活、开办职工图书馆、热心社会公益和救灾的慈善、办理职工保险等方面成绩显著，得到大家的普遍赞扬和认可。

工会工作公开、透明，保障会员和全体员工的知情权、参与权、监督权。包括协助签订员工劳动

合同,办理会员服务卡,落实劳动保护措施,通过和公司党组织的联动,全面落实企业民主管理制度,成为公司员工可以信赖的娘家人。

新冠病毒疫情防控期间,公司工会积极组织编制宣传小视频进行现场鼓动,得到总工会和市建设协会的赞许和表彰奖励。

由于公司工会工作成绩突出,公司先后获得“先进职工之家”、“先进集体”、“先进职工小家”、“优秀工会干部”等荣誉。在此基础上,公司获得《上海市和谐劳动关系达标企业》荣誉,协助公司党支部、行政为企业的和谐稳定发展、增加员工的凝聚力共同努力。

五、公司防疫工作

2020年初爆发的新冠病毒疫情来势凶猛、前所未有的,而且一直持续到现在,在这突如其来的疫情面前,我们容基人经受了考验,公司第一时间及时发布疫情通报和应对措施,积极组织消毒检查、发放口罩、人员登记、核酸检测等防疫抗疫活动,除了公司主动捐款,公司党员同志还向中组部缴纳了特别党费,体现了企业负责任的社会担当,确保了公司总部和各地分公司、尤其是湖北分公司所有员工和家属“零”感染,全体党员同志还向中组部缴纳了特别党费,履行应尽的义务。

同时公司通过对项目建设现场的加强有效督促和管控,公司范围内的建设项目也都全部平安,许多建设项目第一时间组织复工复产,尽量弥补前期防疫带来的影响,保证项目建设推进有序进行。

尤其值得称赞的是公司湖北分公司地处武汉疫情中心,通过分公司上上下的齐心协力,共同防疫抗疫,确保一方平安,公司获得了“武汉建设咨询行业抗击新冠肺炎疫情先进企业”的荣誉。为了表彰和支持湖北分公司防疫防控工作所做出的巨大努力,总公司也提供了大量必要的技术帮助和政策扶持。

还有公司所属上海市第十人民医院建设项目部,在2020年春节放假前最后一天接到紧急改造“上海十院版火神山留观病房”的任务,项目部在公司统一安排下,放弃春节休假,不讲任何条件的投入到改造工作中去,为打赢疫情防控战役贡献了

应有的力量,受到了医院的赞扬和好评。

公司面对如此凶猛和持久的疫情影响,公司全力以赴、积极应对,号召全体项目部和从业人员采取灵活的工作模式,提高效率,投入必须的资金,自行负担各专业咨询服务项目因为防疫抗疫而增加的咨询工作成本,努力消除给公司持续稳定发展带来的困难和压力,努力维护来之不易的工作局面。

公司的各项防疫防控工作和为维护行业和企业稳定发展所做的种种努力,已经得到了上海市建设工程咨询行业协会、上海市建设协会、中国招标投标协会、《中国建设报》、《新民晚报》、总工会等的报道和赞誉,体现了容基人的价值。

六、公司的主要社会工作

公司目前是中国土木工程学会建筑市场与招标投标研究分会会员单位、中国招标投标协会会员单位、中国建设工程造价管理协会会员单位,上海市建设协会会员单位、上海市建设工程咨询行业协会常务理事单位,上海市机电设备招标投标协会常务理事单位、上海市民防工程行业协会监事单位、《建设监理》杂志社理事单位等。

公司作为建设工程咨询行业中的骨干企业和积极分子,除了抓好企业日常生产经营管理,同时一直自觉维护行业利益,积极履行协会会员义务,积极响应并认真履行社会职责;(1)积极参加协会组织的各项培训、调查、会议、讲座、评选等活动;(2)积极参加协会组织的专业技术规范编制、业务研讨活动;(3)积极派遣资深专家参加政府建设行政主管部门组织的各专业项目咨询服务的行业检查活动,专家们专业、认真、公正、客观的工作精神和效率,得到政府建设行政主管部门的好评;(4)积极参加协会组织的行业信用体系建设和信用评价,规范市场行为,体现企业的社会责任;(5)积极参加社会和协会组织的新冠病毒防疫防控、慈善关爱捐款、宣传活动;(6)积极组织公司员工参加行业专业著作、论文编写,体现个人和集体的智慧;(7)积极提出行业在进一步发展改革的形势下规范发展、有序竞争的各项合理化建议等,自觉维护行业利益,以实际行动支持协会和行业工作,为行业健康、规范发展贡献自己的力量。

实实在在抓党建

凝心聚力促发展

辽宁汇诚工程管理咨询有限公司

辽宁汇诚工程管理咨询有限公司成立于2004年11月，2008年取得政府采购代理甲级资质、2012年取得工程招标代理甲级资质，后又陆续取得中央投资项目招标代理资格、机电产品国际招标资格。2016年荣获中国土木工程学会和建筑市场与招标投标研究分会颁发的“全国招标代理机构诚信先进单位”称号。2017年，被中国招标投标协会评定为A级信用企业。公司以“汇聚八方力量，诚信做人做事”为宗旨，竭诚为各行业委托单位服务。公司在册员工20余人，均具有专科以上学历，注册资格人员9人。

2010年公司成立党小组，2016年成立党支部，现有党员6名，隶属公信集团党委。

公司党支部在公信集团党委及各级党组织的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党建引领、文化搭台、经济发展、奉献社会为主旨，促进了公司稳定健康发展。集团党委先后被沈阳市市委组织部确定为“沈阳市非公社会组织党组织规范化建设示范点”，被辽宁省委组织部命名为“辽宁省社会组织党建工作示范点”，获得了沈阳市委颁发“先进基层党组织”等荣誉称号。

一、政治引领，发挥党员先锋模范作用

公司在集团党委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把理论学习和本职工作结合起来，把党的建设融入到企业发展中，发挥党组织政治引领作用。

在十九大学习中，以认真贯彻十九大精神为主线，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想，组织了“学习贯彻党的十九大精神”知识竞赛，使

全体党员增加了对十九大精神的理解。

在“两学一做”学习教育中，以“两学一做”学习教育为抓手，坚定共产党人的理想信念，抓好“四个专题”学习。在全体党员中召开专题组织生活会，重温入党誓词。组织多次学习活动，学习凤城大梨树村毛丰美，参观劳模纪念馆、九一八纪念馆等，对党员进行教育，坚定了政治方向。

在“不忘初心，牢记使命”主题教育中，以“不忘初心，牢记使命”主题教育为指导，坚定共产党员的使命担当。组织召开“思享会”，通过忆党史、国史、企业发展史，激发了全体员工爱国、爱家、爱公司的热情，使全体党员增强了“四个意识”，坚定了“四个自信”，做到“两个维护”。

在今年党史学习教育中，以党史学习为重点，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

根据集团党委制定的党史学习教育实施方案，公司举办了“学党史，承传统，永葆共产党员先进性”专题党课，邀请红军后代讲述中国工农红军的创建和中央红军两万五千里长征，讲述了我党创造的人类历史上的伟大奇迹。使全体党员在党课教育中体会中国共产党为什么“能”，马克思主义为什么“行”，中国特色社会主义为什么“好”，进一步树立共产党员的理想信念，广大党员均从中受益匪浅。

党员素质的提高，带动了党员先锋模范作用的发挥，在党支部实行党员“亮身份、树形像”活动中，统一制作了共产党员标识，要求党员统一佩戴党徽，亮出党员身份。在办公区建立共产党员公示榜，将每个人的承诺进行公开展示。

全体党员在各自的岗位上时刻发挥先锋模范作用，他们默默付出，无私奉献。有的同志出差在外，家里80多岁老人出车祸，没与公司说半句，直到项目结束，才回家照顾老人。还有同志的孩子小，因工作关系不得不长时间出差在外，回家时孩子竟不认识妈妈了。在公司，这些感人的事迹比比皆是。

为树立典型，在2018年建党97周年之际，集团党委对党支部、党小组、党务工作者、优秀共产党员进行了表彰。倡导党员在工作中做先锋，在学习中做表率，在生活中做模范，为公司的发展添砖加瓦，为鲜红的党旗增光添彩，树立共产党员的良好形像。公司党支部书记邓婷婷被评为集团“优秀共产党员”。

党员作用的发挥，影响着身边的每名员工，让非党同志看到了党员勇于担当无私奉献的精神，自党组织成立以来，党员目前都已成为公司的骨干，有3人已担任公司领导职务，成为公司的新生力量。

二、建章立制，发挥党支部的战斗堡垒作用

集团党委始终把支部建设作为党建工作的重点，注重党支部战斗堡垒作用的发挥。

一是抓好组织建设。在做好党员管理的同时，将具有临时组织关系的党员也纳入支部管理，实现了党的组织和管理双覆盖。

二是抓好制度建设，党委印发了“三会一课”等十二项制度，在公司业务繁忙，人员经常出差，特别是疫情的影响下，充分利用互联网平台，将出差在外的党员与在家党员连在一起，将支部建在网上，党员连在线上，通过互联网做实“三会一课”制度，使“两学一做”学习教育常态化。

三是创建服务型党组织，把党建工作融入企业发展中，在党支部成立了“党员爱心互助小组”。为家里遇到困难的员工提供贴心服务和无偿帮助，包括员工家庭关爱，家庭成员生病等，让员工感受到公司的温暖。

四是创建党员学习小组，帮助指导年轻员工备考各类执业资格，为员工创造学习条件。在时间紧任务重的情况下，利用中午和晚上下班后的时间组织员工学习，同时购买课件，聘请有经验的老师进

行面授，设立高额奖学金，对于通过注册考试的员工给予奖励。指导帮助员工制定个人职业规划，使员工将个人的发展与公司发展紧密结合起来，收到了非常好的效果。近年来，有多名员工考取了执业资格，为公司发展注入了活力。

五是升级改造党员活动室，制作宣传栏、展示板，党徽、党旗、制度上墙，创建标准化党员活动室，做到活动有地方开展、工作有地点进行、文化有区域展示，将会议室打造成“会议中心”、“服务中心”、“文化中心”，党员活动有了阵地，增强了党员的凝聚力。

三、爱心奉献，勇于承担社会责任

2020年初，面对突如其来的“新冠”疫情，公司党支部在集团党委倡导下，积极响应“共抗疫情，大爱无疆”的慈善捐款倡议，在不到一天的时间里就收到多数员工捐款。

在疫情爆发初期，各种防护物资极度紧缺的情况下，集团党委利用各种渠道采购了口罩、消毒液、酒精和暖手宝等，由党支部第一时间捐赠给所在社区。同时，组织党员同志参加社区抗疫志愿者活动，协助社区工作人员对所管辖的商铺进行排查和抗击疫情宣传，助力有序复工复产。协助政府开展全员核酸检测工作，并多次为社区抗疫同志送去爱心午餐以及水果、牛奶等，用实际行动彰显企业担当。

为弘扬雷锋精神，发扬传统美德，集团从2011年起组建爱心团队，十多年来，积极参加各类社会公益活动，坚持回报社会，承担社会责任。多年来带领党员及员工为敬老院、儿童福利院、贫困山区小学、聋哑学校、地震灾区等累计捐款130多万元。在今年第59个学习雷锋纪念日，组织党员及入党积极分子到沈阳市浑南区中心敬老院，开展了“不忘初心学雷锋，关爱老人传美德”活动，为敬老院送去了衣物，送去了温暖。目前已连续十年开展此项公益活动，将沈阳市浑南区中心敬老院设为“社会主义核心价值观教育基地”，引导和教育全体员工践行社会主义核心价值观。

四、弘扬文化，凝聚正能量

坚持把党建融入企业文化建设，以传承企业精

神为重点,始终把文化建设作为推动企业发展的动力。

每年公司举办丰富多彩的文体活动,为员工提供展示的舞台,先后举办了趣味运动会、摄影诗词大赛、书画大赛、演讲比赛、知识竞赛、登山比赛、长跑比赛、羽毛球比赛、微视频大赛等等。

2020年正值集团成立二十周年,集团组织了网上云庆典,举办了摄影展、书画艺术作品展、微视频展播,还对二十年来做出贡献的人员进行了表彰,激发了员工艰苦奋斗、忠诚担当的精神,凝聚了团队战斗力。

今年是中国共产党成立100周年,集团党委对党建阵地进行了更新,以建党百年为主题,展示100年来党的光辉历程、重要历史事件及公司党建工作特色等主要内容,让党员及员工设身处地了解党史和公司党建,引导党员学党史、悟思想、办实事、开新局。

公司注重员工的文化遗产,每年对新入职员工进行拓展训练,通过拓展训练项目,让新员工感受到合作与沟通的重要性,感受到责任、协作、自信的精髓,展示员工的激情和积极进取的精神,凝聚了正能量。

为传承企业文化,集团创办了报纸,借以传播企业文化。编制《党建工作大事记》,详实记录党建工作动态。通过公众号的形式宣传党建工作成果,2020年至今共推送微信公众号文章60余篇。

五、党企融合,促进企业健康稳定发展

坚持将党建融入企业发展,紧紧围绕企业的中心工作,扎实开展党建工作,做企业发展的助推器,为企业发展献计献策。

为促进公司做大做强,把公司发展同党的壮大、国家的富强联系起来,近年来公司先后召开了我与企业共成长、企业核心价值观大讨论,结合建党99周年、建国70周年,组织开展唱响我和我的祖国文体活动,激发了党员的爱党、爱国、爱企业的热情,在各自岗位上为公司发展做贡献。

为引导员工依法执业,诚信从业,公司举行面向国旗举行诚信宣誓活动,将行业诚信教育、职业

精神养成,与党建工作相结合,引导员工树立正确的价值观、诚信观,为社会提供高质量服务。

注重抓好群团组织建设和党建带团建,打造青年成长平台,引导青年员工进步成才。每年“五四”青年节,公司都举办纪念活动,通过座谈会、主题团日、参观、素质拓展等活动,凝聚青年力量,激发全体团员青年爱国、爱家、爱企的蓬勃力量。

今年是中国共产党成立100周年,结合“五四”青年节,以“青春心向党,奋斗新征程”为主题,公司举办以青年党员为主要对象的纪念建党100周年党史学习教育座谈会,教育引导青年员工听党话,跟党走,坚定理想信念。

党建工作的开展,促进了企业的快速发展。自党组织成立以来,党组织建设得到了各级组织的认可,财政部“不忘初心,牢记使命”主题教育第三巡回指导组来到辽宁,对集团的党建工作给予了充分肯定,辽宁省委组织部领导来集团调研“两新”组织党建工作,沈阳市市委组织部部长对集团党建工作的开展情况给予好评。2019年10月16日沈阳日报第二版“初心使命”专栏介绍了集团党委主题教育活动。

回首过去,我们有理由为取得的成果而自豪,也对未来满怀信心,在分享喜悦的同时,我们也清醒地看到,前进路上存在诸多困难和问题,我们还有很多不足:

一是政治理论学习的系统性、自觉性不够,学习讨论的质量有待提高;

二是组织活动的内容上、方式上单一,缺乏创新性;

三是活动开展缺乏主动性,依赖党委统一组织;

四是个别党员、党务工作者缺乏党的基层知识,工作能力还需提高。

党的事业任重而道远,党的任务光荣而艰巨。我们将坚定信念,在党的领导下,高举党旗,勇于开拓,锐意进取,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导以更加饱满的工作热情抓好党建工作,带领员工继续发扬艰苦奋斗、忠诚担当的精神,为社会做出我们应有的贡献。

全面打造“一局安装”专业品牌

中建一局安装公司党委

安装公司诞生于1953年的长春一汽，从白山黑水到西南腹地，再到祖国大江南北，是中建一局“工业建筑的先锋，南征北战的铁军”光荣称号的实践者和奋斗者。新时代、新担当、新作为，安装公司始终秉承中建一局先锋精神的文化基因，在企业转型升级、实现高质量发展的进程中，奋勇向前。

一、背景介绍

传统经营模式与新时代、新要求的差异。若固守传统的常规机电安装业务，固守传统的依赖局的任务分配的经营理念，企业必将没有出路，新时代给企业带来了新的发展机遇，紧跟国家三大攻坚战，紧跟国家投资导向，以高技术含量的工业类项目为突破口，加快转型升级步伐。转型升级对一局安装而言，就是选准专业，积累资源，实现突破。目标就是实现规模、效益和专业品牌的持续提升，这是践行一局先锋文化的最终体现。新战略需要构建新的工作机制与传统工作机制间的差异。新的发展战略规划确立后，如何行之有效的落地执行，以深植的先锋文化筑牢底线管理，让先锋文化引领企业实现发展目标，还需要不断探索尝试。

二、先锋文化

基于此背景，安装公司紧密结合战略规划的总体要求，创新实施、系统推进，充分发挥先锋文化在企业战略管控中的引领作用，就“中建信条——先锋文化”如何助力企业转型升级、如何通过先锋文化深植打造专业品牌、如何推进企业高质量发展，进行了有益的探索与实践。

深植先锋文化，构建安装公司“1135”专业发展战略体系框架，以先锋文化为引领，努力实现企业发展目标。

锁定1个目标——中建一局核心子企业。

实施1个战略——专业品牌兴企战略。

明确3个关键路径——①以专业技术和专业人才为支撑，全面打造一局安装专业品牌，推进以大项目部制为核心的项目管理三大建设，促进公司履约能力，盈利能力，客户持续满意度提升。②推进以“一化三线”建设为核心的市场营销体系建设，努力形成公司专业发展的核心竞争力。③以转型升级发展为核心，促进公司持续健康发展。

抓好5项重点工作——领导班子建设、人才队伍建设、企业文化建设、运营体系建设、监督与评估体系建设。

通过深入推进1135专业发展战略，持续以履约品质提升专业品牌价值，以科技创效增强专业品牌实力，以科学管理扩大专业品牌影响力。不断构建专业品牌识别，专业品牌传播，专业品牌应用等系列专业品牌管理制度和工作机制。创新品牌传播方式，梳理传播渠道，整合传播媒介，充分发挥新媒体作用，搭建专业品牌传播资源的大平台。构建全员、全渠道、全生命周期的专业品牌传播格局，持续扩大一局安装专业品牌知名度，持续提升一局安装专业品牌影响力。

为突出专业发展，公司确立了高端机电、环境治理、石油化工、工业厂房和市政基础设施五大专业板块协同发展的目标，并将五大专业板块划分为十七个细分领域，选择了高级品牌酒店的机电安装，大型电子工业厂房的机电安装，污水治理、精细化工和垃圾处理五个细分领域作为公司产品线建设的主攻专业。努力积累资源，加大科技投入，掌握核心技术，培育核心人才，形成公司核心竞争力。

深植先锋文化，以先锋文化筑牢底线管理，让先锋文化引领企业实现发展目标

1. 近年来，持续在公司总部开展以“忠诚、纪律、服务”为主题，在大项目部开展以“担当、团

队、品牌”为主题的实践活动。通过活动开展，在总部形成了“讲实话、想实招、办实事、求实效”的工作环境和氛围，在基层项目形成核心担当、责任担当，从自我做起，勇担项目发展重任的环境和氛围，使公司上下形成“规则至上，公平正义、坚守底线、阳光奋进”的充满正能量的工作局面。

2. 坚持人才兴企战略。建设团结一心，勇担重任的领导班子，建立公开、竞争、择优的用人环境，建设忠诚企业、爱岗敬业的高素质员工队伍。不断把锐意进取，市场拓展能力强，盈利能力强的同志选拔到企业关键的岗位上来。

3. 持续向优势企业的对标学习，创新发展理念、创新推进思路、创新工作机制，打造学习型领导班子，打造学习型的各级管理团队。

4. 深入推进和谐企业建设。坚持以人为本，在企业发展的过程中，注重发展成果与员工共享，在提高员工业务素质 and 岗位技能的同时，努力提高员工的幸福指数。

5. 充分发挥榜样的引领作用。持续开展品牌大项目部、标杆项目部和先锋集体、先锋个人的评选，让先锋事迹人人知晓，让先锋精神深入人心，让先锋引领企业健康、快速、高质量发展。

在先锋文化的引领下，安装公司的专业发展战略方向更加明确，路径更加清晰，动力更加强劲。

公司经营实力迈上新台阶。认真落实专业品牌兴企战略，坚定做大做强主业。近年来，基础设施类合同额总计※※亿元，占比达※%，前五省份合同额占比达※%，都在局战略布局省份。积极探索新业务模式，近年来，中标投资类项目※个，合同额※※亿元，特别是EPC+F和PPP模式创新不断取得新成果，将作为公司模式线建设的发力重点。预计2019年三大主要经济指标均完成年度预算目标再创新高。近三年专业类合同额占比平均达到※%。

员工共享企业发展新成果。人均营业收入，由2014年的※万元，提高到2019年的※万元，在岗员工人均工资收入，由十二五末的2015年的※万元，增加到2019年的※万元。

专业品牌形象绽放新光彩。2018年公司承建的

三亚艾迪逊酒店综合机电工程和成都研发后援中心综合机电工程两个项目荣获鲁班奖。合肥万达文旅城及颍泉万达广场两个项目荣获国家优质工程奖，成都京东方第六代生产线等三个项目荣获中国安装工程优质奖，是全国机电行业唯一获得三项优质奖的企业。公司研发的管廊管道快速安装关键技术荣获中建集团科学技术三等奖。拥有国家实用新型专利52项，一局安装知名度、影响力、专业品牌实力逐年增强。企业美誉度不断提高。

安装公司未来将持续深植“先锋文化”，通过驰而不息的努力，让“先锋文化”为企业转型升级提质增效提供不竭的精神动力，为实现安装公司的高质量发展提供文化支撑。

三、商务创新

在公司党建的带领下，转型升级的模式下，商务系统也在夯实基础，不断开拓思路，寻求新的转型发展。

1. 创效策划工作室

为增强项目风险防控能力和盈利能力，发挥公司和项目管理人员的能动性和创造性，化解项目经济风险，降低项目制造成本，提高企业经济效益和核心竞争力，围绕中建一局集团安装工程有限公司专业板块建立10个创效策划工作室，工作室设有负责人开展创效策划实施工作，创效策划流程包括：（1）.创效策划点的选择确认，（2）.创效策划点申请立项，（3）.创效策划过程管理，（4）.创效策划成果评审、推广应用。创效策划工作室的建立能够起到牵头作用，有效提升项目的创效能力。

2. 商务培训

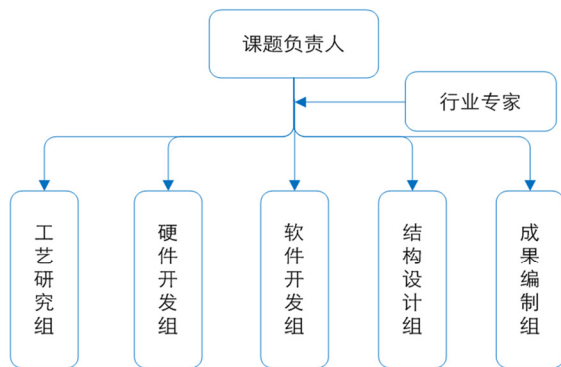
安装公司积极参加协会组织一、二级造价师培训，《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题司法解释（二）》和《建设工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》培训、新形势下EPC总承包工程项目管理全流程实战课程等来提高自身综合商务能力。

2018年开始公司更加重视商务人员基础算量技能。为了提高公司所属单位商务人员土建算量能力，在工作中准确、快速算量，结合公司人员实际情况举办了对公司所属单位商务人员进行广联达

土建、安装算量培训及广联达算量培训并进行GIAC认证考试。现公司通过三级认证考试的有13人,通过二级认证考试的有143人。通过GIAC认证考试的数量占商务人员总数53%。

四、技术创新

(一) 党建引领 组织先行



在公司党委的领导下,根据攻关课题需求,成立党员创新工作室,以牵头的党员干部命名,设立专门的研发课题组。课题组的党员负责人在统筹协调下设的工艺研究组、硬件开发组、软件开发组、结构设计组、成果编制组的同时,引入行业和公司相关专家,健强组织做好保障。

(二) 明晰职责 明确分工

拥有了强有力的组织保障,明晰职责、明确分工,至关重要。以“基于窄带物联网的同条件混凝土试件监管系统研发与应用”这一课题为例:课题组的党员负责人,要对课题的实施具体负责,包括研究内容、研究方向、人员安排、进度安排、各组之间的协调、研究成果策划与实施等。组织实施同条件试件养护环境物联网监管系统整体实验室测评、工程测评与产品迭代完善;

工艺研究组则需要对同条件养护的施工工艺流程、施工管理措施进行调研分析,提供监管系统合理的使用场景方案,为后续软硬件开发提供基础素材;

硬件开发组的人员负责试件智能监测装置的功能分析和实现方案以及试件智能监测装置探测部分的设计与开发;

软件开发组的同事负责云监测平台的功能分

析和实现方案以及云监测平台的设计与开发;

结构设计组的组员负责试件智能监测装置的结构设计与制造;

成果编制组的成员要组织管理课题知识产权、论文、总结报告等科技成果编制工作,监督实施计划执行情况。

各司其职,才能将组织和机制运行通畅。

五、安全创新

(一) 新成就

中建一局安装公司自主研发的一种用于控制城市综合管廊施工环境、保障安全生产的智能装置在北京问世。该装置是针对城市综合管廊封闭、潮湿、粉尘量大等特点,为监督、改善管廊内施工环境研发的。它体现了人文关怀、绿色施工、智慧施工理念,为密闭空间的安全施工操作和职工人身安全提供了重要保障。

中建一局安装公司的科研团队解读了该装置的奥秘:它能对粉尘、氧气、一氧化碳、挥发性有机化合物、温度、湿度等环境因素进行实时监测。各项参数可设定报警值,当达到报警值,装置将发出声光报警。各参数还可设定超限值,达到限值时,装置可与风机等设备进行联动,为工作环境增加供氧量,排除有害物质,从而改善施工环境,确保施工安全。

该装置是中建集团“城市综合管廊环境智能控制系统研究”子课题研究成果。而且已取得多项科技成果,包括国家级工法1项、省部级工法3项,实用新型专利10项。

中建一局安装公司党委书记、董事长沙海表示,城市综合管廊是国内建筑行业的新领域。着眼于保持管廊方面的技术领先优势,大力开展科技创新,才能为管廊建设提供有力技术支撑,提升行业技术水平和企业竞争力。

(二) 新技术

在中国市政工程协会主办全国城市综合管廊创新技术交流与发布高峰论坛上,由中建一局安装公司研发的“综合管廊固定点焊接进行管道快速连接技术”被中国市政工程协会授予“中国管廊建设十大创新技术”。

中建一局安装公司研发的综合管廊固定点焊接进行管道快速连接技术,采用“一种焊接工艺平台”配合辅助装置在管廊卸料口处设置固定焊接点的施工技术,较好的解决了管廊管道安装难题,实现管廊内管道的快速连接。本技术利用可调式焊接滚轮支架、升降式可移动焊接操作平台装置,创新性提出了对入廊管线各个焊口在固定点焊接技术,改变了传统工艺焊接位置不固定,而带来焊接空间小,焊接位置难、焊接质量差的问题,提高了焊接工效、质量和安全。更为关键的是通过在固定点焊接极大的减少了因焊接点在管廊内无序分布造成烟气弥漫影响工人健康的情况,大大改善了管廊内的施工环境,体现了央企的人文关怀。

综合管廊固定点焊接进行管道快速连接技术在施工中早已得到广泛应用。例如华晨宝马新工厂管廊项目、武汉中央商务区地下综合管廊等项目实践效果良好,在取得业主好评的同时分别获得了中国安装工程优质奖和北京市安装工程优质奖。武汉中央商务区地下综合管廊项目多次迎接住建部、湖北省等领导的视察,赢得李克强总理的好评。

(三) 新荣誉

中建一局安装公司通过“中国市政工程协会综合管廊建设与地下空间利用专业委员会”的审批,正式成为常务理事单位,并在专委会官网上进行安装公司介绍及中建一局管廊业绩展示,并应邀参加了在上海召开的“管廊中国·综合管廊投融资建设管理高峰论坛及综合管廊行业发展报告编制启动会”。安装公司与专委会共同推动我国管廊产业集群的形成,促进各行业间信息交流、协商协作,在技术研发、标准研究、市场开拓、人才培养、学术交流等方面深入合作,助力中国城市地下综合管廊产业的长足发展。

“中国市政工程协会综合管廊建设与地下空间利用专业委员会”是按照国家和建设行业主管部门工作部署,结合综合管廊建设的重要性、紧迫性和行业发展诉求,报经中国市政工程协会及住建部同意,由中国建筑股份有限公司、上海市市政工程设计研究总院、北京城建设计发展集团、同济大学等17家行业龙头企业、科研单位和高等院校联合发起

成立的,秉承“政府引导、科技支撑、企业参与、合作共赢”的理念,致力于支撑政府决策、构建产业发展环境、促进创新资源整合,旨在打造集规划设计、建设施工、投融资、运营维护及信息化管理于一体的综合性产业咨询平台。

六、公益奉献

中建一局安装公司通过各种形式投身公益,争做志愿服务先锋,持续强化企业员工践行社会主义核心价值观,推动企业落实社会责任,今年主要体现在以下三个方面。

(一) 不忘初心,强化青年意识形态

2018年4月5日,清明节,毛主席纪念堂,中建一局安装公司的青年志愿者们正式上岗,为全国各地前来瞻仰的人民群众服务。这是自中建一局先锋志愿者服务队连续第四年来到毛主席纪念堂为主席站岗、为人民服务。这是上岗第一天,而北京下着罕见的“四月雪”,志愿者们面临清明节前来瞻仰、祭奠群众人数激增的压力,但依然精神饱满,不畏困难,从蓝立方、助残岗、外围岗到献花岗,每一位志愿者都在全心全意为人民群众提供帮助,不惧寒风,心存温暖。

当天,共青团中央青年志愿者工作部部长张朝晖与中建一局安装公司的青年先锋志愿者们共同为瞻仰群众服务。张朝晖还参与了临时党支部组织召开的党课,他勉励青年志愿者们要通过切实的志愿服务行动,来思索、体验和感悟,找到自己人生的立意,把个人的理想与国家发展方向相结合,树立真正长远的志向,体会人生真正的意义和幸福。

在为期15天的志愿服务活动中,中建一局安装公司的志愿者们累计服务游客30余万人,时长70余小时。今年四月,北京经历了从严寒到酷暑的气候变化,志愿者们也感受了在春夏秋冬四个季节中的志愿服务。而不论风沙雨雪,严寒酷暑,他们始终坚守岗位,秉承“以拼搏为美,向行动致敬”的志愿信条,为人民服务,谱写青春乐章!

志愿服务活动期间,中建一局安装公司的志愿者们还自发的开展了“六个一”的体验学习,相继参观了毛主席纪念堂二楼的展厅和毛主席的双清旧居,重温了入党誓词,聆听了红色历史,品尝了

红军午餐，唱响了红色歌曲，走过了红色路线，加强了党性修养。参观了中国航空博物馆，增进了爱国情怀。迎来了中建集团领导的慰问，感悟了央企肩负的社会责任。

中建一局安装公司党委书记、董事长沙海也高度重视和关心公司青年的成长与共青团工作的推进，引导青年自觉培育和践行社会主义核心价值观。他勉励青年们要有理想信念，善于总结学习，有正确的价值观，在工作要勇于担当，脚踏实地践行每一项工作任务。而这一切，最终汇聚成为对企业青年员工们提升思想引领，强化意识形态教育，身体力行加深对“不忘初心，牢记使命”的深刻理解。

（二）关爱员工，彰显企业社会责任

中建一局安装公司连续多年举办“温暖回家路”活动，“中建一局安装号”大巴车免费送农民工返乡过年，为工友们解决了后顾之忧，体现了企业的关爱，在寒冷的冬日里传递了温暖。央视国际频道《中国新闻》栏目还对此进行了专题报道，镜头中，中建一局安装公司董事长、党委书记沙海在向工友们发放春节礼包。活动现场，现场工友们一个个笑如春风。而幕后，是让农民工也分享企业发展的成果。

人民网、新华社、央视等权威媒体聚焦中建一局安装号，以“抢不到火车票，包专车送工友们返乡”、“暖心！这些农民工返乡有了单位的专门大巴”、“中建一局安装公司温暖回家路爱心大巴送农民工返乡”等为标题的报道铺天盖地，而网友们的热议里，更是好评如潮，满是赞誉。

“公司让所有员工在企业的发展过程中，充分享受企业发展带来的利益，让农民工也有归属感。”中建一局安装公司董事长、党委书记沙海说，这几年，中建一局安装公司发展势头迅猛，但企业发展后，并没有忘记回馈职工和农民工。

公司通过多种渠道帮助农民工买春运车票，但还有一部分人没有买到火车票，公司会租大巴送工友返乡。公司在各项目工地上成立工会联合会，农民工均可申请加入，还在项目工地上成立职工书屋，购买学习用品和书籍等供农民工阅读提高使用。此

外，各项目部还为配备了排球、足球、羽毛球、拉力器等文体用品，在工余时间或节假日组织农民工开展一些小型多样的比赛，丰富他们的业余文化生活。为了关爱农民工，每逢重大节日，工会都会为他们赠送猪肉、水果、茶叶、绿豆等慰问品，让农民工感受到企业大家庭的温暖，增强归属感和自豪感。

值得一提的是，中建一局安装公司还会组织农民工参加不同岗位的技能比赛，锻炼农民工的技能，充分担负起了央企的社会责任。

（三）乐于奉献，协助扶贫支持教育

中建一局安装公司连续多年参与“好书伴成长”图书捐赠活动。将适合中小学生阅读的，并且符合新疆和田地区学校需求的图书通过快递打包运输邮寄到孩子们手中。活动中，作为大兴区域各单位的捐书收集站点，共收集到了来自各家单位捐赠的79箱11732本图书。参与者还纷纷写下“愿孩子们徜徉在知识海洋”的寄语，以吉祥物“中建蓝宝”为寓意，给新疆的孩子们送去浓浓地祝福。进一步贯彻落实了北京市扶贫协作和对口支援工作部署，根据北京团市委对口支援新疆工作安排，结合新疆和田地区实际需求，大力响应“好书伴成长”百万册国语图书进校园活动，不仅以首善标准完成好各项任务，还通过活动树立了群团一盘棋的工作理念，从对口援建、精准扶贫的政治高度，认识和推动此项活动。活动也得到了各外埠项目部员工的积极响应，所捐赠的书籍均不缺页，每本书都经过仔细检查，封面、封底完好，内容积极健康，而且旧书也在八成新以上。

安装公司传承历史经验，总结重要意义，将“秋收果实”转化升级为“冬望未来”，促使先锋文化成为融入我们血液中，形成“四季如歌”的生态循环，公司在专业化发展的道路上初心不改，在践行专业化发展战略使命上矢志不移，逐步走出一条具有一局安装特色的有规模、高效益、品牌稳步提升的专业化发展道路。坚定政治信仰，锤炼担当精神，锐意创新进取，为企业改革发展展现更大作为。

风险管理数据模型在招标代理业务中应用的探索

北京京供民科技开发有限公司 林小珍

摘要：招标代理业务程序对于规范性要求较高，需要与市场各方交易主体配合协调，工作中容易发生风险事项，需要加强风险防范意识。通过对风险程度的关键影响因素危害等级和发生概率进行综合分析，笔者建立了数学模型对代理业务工作的风险进行量化评价。将风险数据模型与招标代理业务标准化建设进行结合与应用，形成了项目风险清单机制。根据风险量化评估值，针对清单中风险程度极高的几项风险源主要包括围标串标、专家违规评审、招标文件不完善、投标文件虚假信息等风险事项建立有针对性的应对措施，并根据项目动态调整 and 不断完善风险数据库信息。通过这一系列科学、有效的手段方法，为加强招标代理业务风险管理和控制，为促进招标代理行业高质量发展提供探索性的解决方案。

关键词：风险管理、数据模型、招标代理

招标代理作为咨询服务一方主体，在工程建设发包阶段发挥着桥梁与纽带的重要作用，既要按照国家相关法律法规规章制度的要求履行相应程序，又要满足业主委托方的招标要求，还要综合考虑市场环境 with 竞争因素，每个环节都需要深入了解和认真对待。招标代理除了要和招标人联系，承接委托业务，还需要与投标人、评标委员会、招投标监管部门等各方主体打交道，需要具备较强的综合协调和沟通能力。在整个代理流程环节中，在与各方主体业务往来中，工作上很多方面是容易出现纰漏或者意外情况发生的，因此做好一个项目的招标代理工作，为委托方提供专业、合规、高效的服务，必须要将风险控制与防范提高到首要位置。

一、招标代理业务中某实际工程发生的风险事项和主要原因

作为资深的招标代理项目负责人，尽管有着十

余年的工作经验，尽管每年要负责数十个不同的招标批次，但每接到一个新的项目，都还是会非常谨慎的小心和对待。即便如此，有时在项目中还是难免会出现一些或大或小的问题。

如某批次电力工程施工招标中，共有施工项目10余个标包，报名企业数量众多。在发售招标文件后收到大量澄清函，主要是投标人对招标文件投标人须知中所需商务文件与投标文件格式中所列商务文件内容不一致，要求代理机构澄清。经核实是由于代理机构某招标专责编制招标文件失误导致所需商务文件内容前后不一致，随后代理发澄清消除投标单位疑问。此情况问题很简单，虽然对项目招标进度和计划未产生大的影响，但也暴露出代理机构编制和审核文件中的疏漏和不足。该项目评标时在运用招标人自行开发的比对系统发现其中两个标包出现某些投标人的投标文件错误高度一致，商务文件内容格式异常一致，还有上传文件的IP地址一致的情况，经评标委员会判定这两个标包共有4个投标人有串标嫌疑，遂进行废标。此项目运用了比对系统发现了围标串标的行为，并且认定的准确合理，如果没有使用电子标及比对系统，那么评标委员会是很难发现上述违规事实的。该批次在中标候选人公示阶段，收到1份质疑函，其质疑该批次某个标包中标人无招标文件专用资格中要求的电力工程施工总承包三级及以上资质，经组织专家重新评审，确定该中标人确无此资质，遂取消其中标资格。出现该错误，是某专家在审核投标人商务文件时漏看了该投标人的资质条件。

二、影响风险大小的关键因素分析

招标代理业务中发生的风险事项虽然和其他不同行业、不同类型、不同方面工作中的风险在具体形式、具体内容上千差万别，但是归根到底，影响风险的关键性因素却有着共同的特征和本质。按

照事物矛盾对立统一两面性的原则,分析、看待问题的方法有着普适性的规律,我们可以把风险的关键因素从危害等级和发生概率两方面来重点考虑,对于招标代理业务工作的风险分析,依然有着重要的指导意义。

1. 危害等级

参考 LEC、LS 等风险评价方法,借鉴我国现行安全生产事故等级划分标准,对风险点进行评价,从危害等级上本人将招投标业务方面的风险直观定义可分为一般、较大、重大、特大 4 级。整体而言风险等级越高,造成的危害损失将越大,并且是几何级的增长速率。关于危害等级与风险程度如果建立函数关系的话一定是指数形的曲线,且随着危害等级的升高,风险程度的边际效应会显著增大。

2. 发生概率

发生的概率也是影响风险程度的极为关键的另一个因素。经常容易发生的哪怕单次危害程度不大,但整体而言总的风险影响依然是非常严重的。大家对风险的认识经常都是因人而异的,为消除人与人主观及感性偏差的影响,就应该运用客观和理性的分析方式。随着事件发生概率有升高的趋势,从一开始风险影响程度就会急速加剧,就应该马上跟踪和重点关注,否则达到一定程度时才开始警觉,往往将难以再有效控制。对于发生概率与风险程度的函数关系中风险程度的边际效应从开始是逐渐降低的,所以这条函数曲线应当是对数形的。

三、建立数学模型对代理业务工作的风险进行量化评价

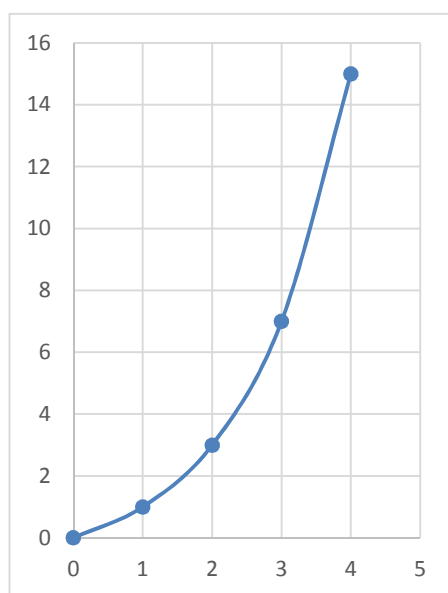
根据对于风险程度的关键因素分析,我们得到了它们与风险程度的曲线关系。对于这种关系,本人尝试用数学的方法对它们进行综合、客观的科学分析和量化处理。

1. 将风险程度与危害等级模拟建立函数公式

按照指数型曲线关系的特征,我们模拟风险程度 $f(x)$ 和危害等级 x 存在以下函数公式的关系。危害等级的定义域范围在 0-4 之间,风险程度的值域范围在 0-15 之间。

$$f(x) = 2^x - 1$$

$$x \in [0, 4]$$

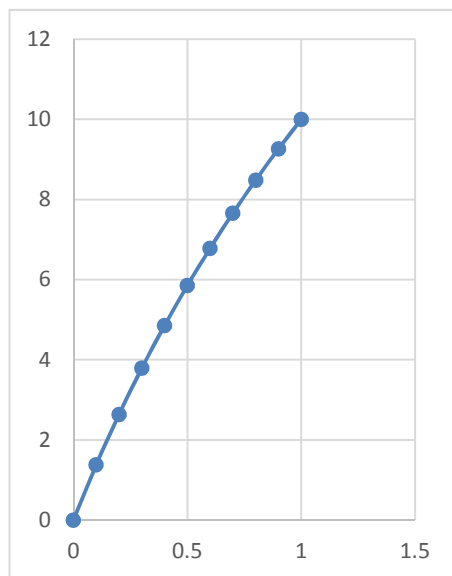


2. 将风险程度与发生概率模拟建立函数公式

按照对数型曲线关系的特征,我们模拟风险程度 $f(y)$ 和发生概率 y 存在以下函数公式的关系。发生概率的定义域范围在 0-1 之间,风险程度的值域范围在 0-10 之间。

$$f(y) = 10 * \log_2(y+1)$$

$$y \in [0, 1]$$

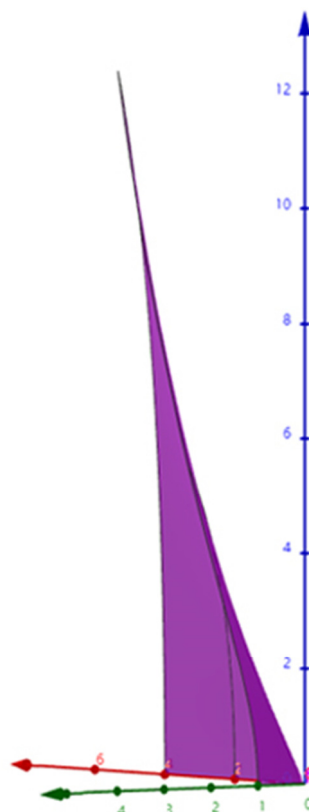
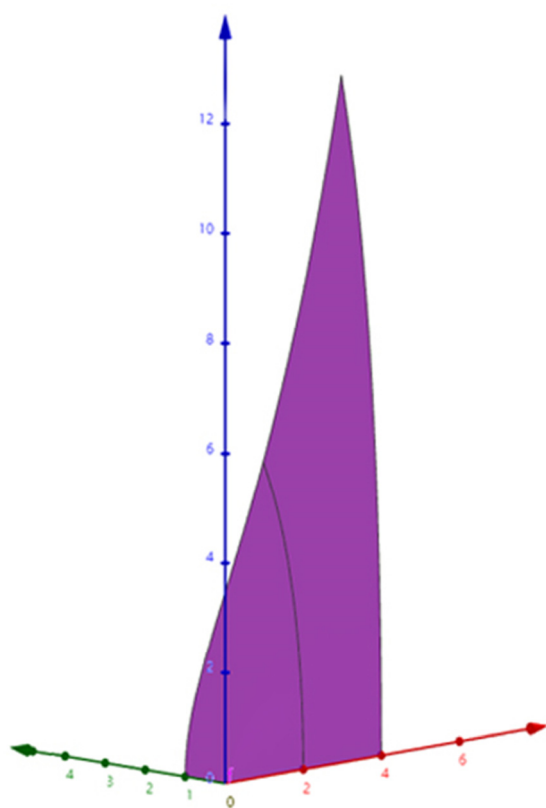


3. 针对风险程度建立综合数据模型

综合以上两个函数公式,我们将风险程度 $f(x,y)$ 与危害等级 x 和发生概率 y 两个自变量因素的关系用下面的数学函数模型来表示。

$$f(x,y) = \sqrt{(2^x - 1) * 10 \log_2(y + 1)}$$

$$x \in [0, 4], y \in [0, 1]$$



在三维的图形之中，这个模型是一个曲面。根据 x, y 的定义域范围，可以求出 $f(x, y)$ 值域的范围约为 0-12.25。按照这个值域的范围，我们可以将风险程度分为轻度风险、中度风险、高度风险、极度风险等量级。不同阶段、不同类型的风险源，我们可以通过这个模型轻松的判断出大概的风险程度范围，并与其他风险的差异性进行比较，用简单的量化方式解决关键性的问题。

风险程度 函数值域	[0-3)	[3-6)	[6-9)	[9-12.25]
风险量级	轻度 风险	中度 风险	高度 风险	极度 风险

四、招标代理业务风险管理的应对方法和措施

1. 风险数据模型与招标代理业务标准化建设的结合与应用

通过以上的分析我们已经建立起了风险函数模型，再将招标代理业务中的重要物化内容形成标准化的体系，两者融合在一起就可以对流程中的每个风险点、风险源进行分析、计算、存储和处理，可以最大程度预防和规避同样的问题再次出现，减少风险带来的损失，为之后的工作提供指导性的意

见和依据。

招标代理最实质性的物化内容和成果莫过于招标方案、招标公告、资格预审文件、招标文件以及合同文本。对于不同类型、不同要求的招标采购项目应当分别建立相对标准化的上述文本条款的子模块，可以根据项目属性和特征的需要进行拼装和组合。

对于工程类的招标采购项目，代理机构经常不得不同时面对招标投标法和政府采购法的规定和要求。两法共同主宰着投资项目的发承包和交易，既对立统一相互联系，又有所区别和侧重。随着近年来经济形势与国际市场环境的不断变化和影响，在招标采购中政府投资建设项目所占比重不断提升，作为招标代理对于两法的区别和联系应该认真学习，精准把握到位，只有这样才能将业主和委托方的需要顺利履行，同时也为参与主体做好服务。根据不同工程、货物、服务类型、规模、投资额、资金来源等将招标投标法和政府采购法的范围、边界划分清楚，才能将标准化的模块应用落实到位。风险模型与标准化的建设以及边界模块化的组合应用，将共同作用使风险转移到可控的区间、范围、

阶段和责任主体。

2. 招标准备阶段建立项目风险清单机制

根据风险函数模型,将不同流程阶段可能发生的风险点进行罗列,根据以往的经验 and 积累,设定相应的危险等级和发生概率数值,带入模型中,可以迅速计算出风险程度的评估值,根据估值可以非常直观的返回风险程度量级。在招标准备阶段,在

编制招标方案时通过参考和借鉴,尽可能全面的通盘考虑和重点对待。以下列表即是本人根据日常代理业务工作所整理的一个风险清单,在实际工作应用中发挥了很好的作用,后续项目不少问题在前期阶段都尽可能的进行风险规避,避免错误再次发生,将损失尽可能降到最低。

序号	风险点	主要 流程阶段	主要 责任主体	危险 等级	发生 概率	风险程度 评估值	风险量级
1	招标条件不具备	招标	招标人	2	0.1	2.03	轻度风险
2	招标人需求不明确	招标	招标人 /代理机构	3	0.3	5.15	中度风险
3	规避招标或招标采购方式不合理	招标	招标人 /代理机构	3	0.2	4.29	中度风险
4	招标范围不准确	招标	代理机构	3	0.6	6.89	高度风险
5	标段划分不合理	招标	代理机构	2	0.6	4.51	中度风险
6	投标人资格条件设定不合理或不公平	招标	代理机构	2	0.3	3.37	中度风险
7	招标文件质量粗糙,内容不规范、不明确	招标	代理机构	4	0.4	8.53	高度风险
8	评标办法和评标标准不合适或不完备	招标	代理机构	3	0.3	5.15	中度风险
9	招标控制价编制不准确	招标	招标人	3	0.4	5.83	中度风险
10	招标文件发售违规	招标	代理机构	3	0.3	5.15	中度风险
11	投标文件编制未实质性响应招标文件要求	投标	投标人	3	0.5	6.40	高度风险
12	投标文件提供虚假信息	投标	投标人	3	0.7	7.32	高度风险
13	投标人串通投标、陪标、围标	投标	投标人	4	0.8	11.28	极度风险
14	投标报价低于成本	投标	投标人	3	0.5	6.40	高度风险
15	投标人报名情况不及或远超预期	投标	代理机构	2	0.2	2.81	轻度风险
16	投标文件未及时送达	开标	投标人	4	0.2	6.28	高度风险
17	要求到场人员未到	开标	招标人/投标人	3	0.4	5.83	中度风险
18	开标程序违规	开标	代理机构	3	0.3	5.15	中度风险

序号	风险点	主要 流程阶段	主要 责任主体	危险 等级	发生 概率	风险程度 评估值	风险量级
19	开评标场所功能不健全	开标	代理机构	3	0.1	3.10	中度风险
20	评标委员会组建不合规	评标	招标人/ 代理机构	3	0.3	5.15	中度风险
21	资格审查不严格	评标	评标委员会	2	0.3	3.37	中度风险
22	评标委员会未客观、公正履职，未按招标文件要求评审	评标	评标委员会	4	0.6	10.09	极度风险
23	评审专家能力不胜任	评标	评标委员会	3	0.2	4.29	中度风险
24	招投标保密信息、专家名单泄露	评标	招标人/ 代理机构	4	0.2	6.28	高度风险
25	有效投标人数量不足或不能有效竞争	评标	投标人	4	0.2	6.28	高度风险
26	未按要求及时与中标人签订合同	中标	招标人/ 中标人	1	0.3	1.95	轻度风险
27	订立背离合同实质性内容的协议	中标	招标人/ 中标人	3	0.4	5.83	中度风险
28	未及时退还投标保证金	中标	招标人/ 代理机构	1	0.2	1.62	轻度风险
29	投标人恶意投诉	中标	投标人	3	0.3	5.15	中度风险
30	中标人违法转包分包	中标	中标人	3	0.5	6.40	高度风险
...							

根据工作的需要，上述清单可以不断积累补充和进一步完善，让每个阶段可能发生的风险都登记造册，可以量化分析。对照清单指导和执行工作流程，即便是参加工作时间不长、经验并不丰富的项目经办人依然能够完成大部分工作，规避很多风险。

3. 根据风险量化评估值有针对性的建立应对措施

按照风险模型和风险清单，风险程度评估值排在前几位的是投标人串通投标、陪标、围标的风险，评标委员会未客观、公正履职，未按招标文件要求评审的风险，招标文件质量粗糙，内容不规范、不明确的风险和投标文件提供虚假信息的信息。这样我们可以针对上述风险程度较高的事项采取有针

对性的策略和方法来进行风险控制。

(1) 围标串标

围标串标中经常发生单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，或者具有直接管理和被管理关系的母子公司关系，对于这种情况一定要严格按照资格预审要求方面的政策文件。例如北京市就有相关规定“法定代表为同一人的两个及两个以上法人、或者具有直接管理和被管理关系的母子公司，参加同一标段的资格预审时，招标人只能择优选择一家单位通过资格预审。同一母公司的几个子公司参加同一标段的资格预审时，通过资格预审的子公司不得超过合格投标人总数的三分之一。”通过严格审查递交资格预审文件的单位，

尽可能减少围标串标的可能性。围标串标行为还应在招标文件中列明认定原则和方式,除了在开评标阶段评标委员会参照执行外,还可以在发生异议和投诉阶段作为依据和解释。

投标人相互串通投标是当前招投标实践中的突出问题之一,严重损害了招投标制度的严肃性和招投标活动当事人的合法权益。招标代理工作中应该明确评标委员会是认定串通投标的主体之一,评标委员会在评标时,发现投标文件中存在所列串通投标情形的,应当认定为串通投标,否决相关投标并报告有关行政监督部门。通常串通投标隐蔽性强,为有效打击该行为,评标委员会也可以直接认定投标人之间存在串通,评标委员会可以将投标文件中出现招投标法实施条例》中视为串标所列情形的,即可认定其为串通投标并作出废标的处理。为避免认定错误,评标委员会可以视情况给予投标人澄清、说明的机会。

(2) 专家违规评审

否决条款是专家评审过程中时常滥用、擅用的方式,给整个招投标过程和结果造成了极大的影响,因此对于废标及否决性条款应该在招标文件单独列项,并且尽可能详细和全面,避免产生歧义或过度使用。本人按照相关政策文件规定,整理积累如下。

法律规定的否决投标的情形:投标文件未经投标人盖章和单位负责人签字;投标联合体没有提交共同投标协议;投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件;同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价,但招标文件要求提交备选投标的除外;投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价;投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应;投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为;投标申请人为招标项目的前期工作提供了设计、咨询服务的;与招标项目已确定的监理单位有隶属关系或者其他利害关系的;认为有效投标均不符合招标文件的技术要求或

者明显缺乏竞争力时,应当否决全部投标;没有按照招标文件要求提供投标担保或者所提供的投标担保有瑕疵;投标文件载明的招标项目完成期限超过招标文件规定的期限;明显不符合技术规格、技术标准的要求;不符合招标文件中规定的其他实质性要求;投标文件附有招标人不能接受的条件;投标文件载明的货物包装方式、检验标准和方法等不符合招标文件的要求。

招标文件常见的其他否决投标的情形:投标人拟派项目经理出席开标会迟到的;投标报价中包含的专业分包工程整项暂估价或材料和工程设备暂估单价或暂列金额与招标文件中给定的不一致的;投标文件内容不全或关键字迹模糊、无法辨认;投标人编制的投标文件技术暗标,其副本的封面(包括封底和侧封)或技术暗标(包括正本、副本)正文内容中出现投标人名称或其他可识别投标人身份的任何字符、徽标、业绩、荣誉或人员姓名等;未按照招标文件要求提供投标保证金担保或者所提供的投标保证金担保有瑕疵的;投标函及其附录没有加盖投标人公章的,或没有法定代表人或其委托代理人签字。

关于否决投标的其他注意要点:除非法律有特别规定,否决投标是评标委员会依法作出的处理决定。其他相关主体,如招标人或招标代理机构,无权对投标作否决处理。否决投标应符合法定条件。评标委员会不得任意否决,只能依据法律规定及招标文件的明确要求,对投标进行审查决定是否应予否决。被否决的投标,不再参加投标文件的评审,也完全丧失中标的机会。相关部门规章规定了具体的否决投标的情况和条件。评标委员会否决不合格投标或者认定废标后,当有效投标不足三个时,可以继续进行评标,也可以否决全部投标。经评审后,认为有效投标均不符合招标文件的技术要求或者明显缺乏竞争力时,应当否决全部投标。评审报告中写明否决投标的详细理由。

评审过程中关于专家的违法违规行为要及时

报送行业监管部门,严肃纪律。近年北京市人力资源和社会保障局陆续发布了关于取消专家资格的通告,对于一些违法违规的专家行为进行了披露和处理。今年北京市高院还对一起专家违法行为做出终审裁定,某被告专家因串通投标,利用职务便利,为投标单位工程建设项目资格预审提供帮助,收受现金数额巨大,犯非国家工作人员受贿罪,判处有期徒刑五年。招标代理在业务工作中应尽可能对参与评标的专家进行告诫和警示,避免违法违规行为的发生。

(3) 招标文件不完善

在招投标流程中,有时会发生由于招标文件质量粗糙,内容不规范、不明确,甚至出现评标办法选用不合理、说明不清晰的情况,给整个项目招投标带来重大隐患和风险。不光投标人容易理解有误,编制投标文件偏差较大,也给专家评审和监管部门管理带来困扰和麻烦,招标代理一定要在项目前期与委托方反复沟通,尽量杜绝或减少这种情况的发生。在实际业务工作中,除了在招标文件中列明投标人须知前附表,本人还根据项目特性,借鉴补充投标文件自查表、资格性自查表、符合性自查表、商务评审自查表、重要条款自查表等等,并且在这些表中详细列明重要的项目内容,以供投标人编制投标文件时对照参考及自查,很大程度上减免了出现响应性、实质性偏差的可能,同时还要求投标人编制投标文件时在表中附相应内容的对应页码,评标委员会评审时也可一目了然,减少来回翻阅查找的时间和出现误判的情况,取得了良好的效果。

(4) 投标文件虚假信息

对于投标文件提供虚假信息,尤其是业绩类的信息,是评审过程及评审专家难以迅速有效判定的。有的项目经常出现专家评审结束后,中标候选人公示阶段,其他投标人投诉举报潜在中标人业绩造假的问题,让招标人、代理机构乃至行业监管部门都很头疼。曾经针对某类大型工程,监管部门专门出台过规范性的文件,要求在中标候选人公示环节须

上传《招标人对中标候选人业绩真实情况的核查报告》情况的发生。

随着招投标电子化的不断推进和落实,节约了大量的公共资源成本,为市场主体提供了方便和高效服务,同时也为净化招投标行业违法违规的乱象提供了重要的支撑。下一步随着在各行业领域推行电子招投标政策的普及,全面推行在线投标、开标,积极推广电子评标和远程异地评标,将有效遏制投标文件虚假信息并便于事中事后监管和核查。以后投标人所有的人员信息、工程业绩乃至外省市区域的业绩等都直接从部委数据信息平台调取,通过跨区域协同监管机制的建立将有效遏制投标造假的问题。

4. 根据项目动态采集和调整风险数据库信息

有了以上风险模型、标准化的机制、清单列表型的操作指引、重点针对性的应对方式,可以比较全面和系统的对风险进行全方位的监控和管理。可是项目风险因素是动态变化并长期存在的,不同类型项目、不同时间、不同环境下也同样存在各种偏差,所以关于风险因素的数据也应当动态管理,只有不断收集、发掘、分析、整理、归结才能让模型中的数据更加的准确、完善,更加具备时效性、使用价值和指导意义。科学合理的方法和措施,将助力于风险预警机制发挥作用并有效实施。

总而言之,招标代理是一项非常综合的业务,也是项目建设程序中承前启后的重要环节,随着国家政策对于全过程工程咨询的不断推进,招标代理势必需要摆脱单一化、碎片化、分散化的缺点和不足,向综合性、高质量、高价值的方向去变革。通过利用自身与业主方接洽较早,对于项目前期了解比较全面,最能理解建设单位需求和整体计划的优势地位与资源,向项目规划师和合同管理师的定位与职能去迈进。运用科学的方法、先进的数据分析处理技术辅助项目的投资和决策,建立更加有效的风险控制管理机制,最大程度发挥项目的价值,这也将成为招标代理业务高质量发展的核心竞争力。



广西29人涉黑团伙落网庭审 恶意串通招投标，非法获益超9亿！

黑恶势力是经济社会健康发展的毒瘤，是人民群众深恶痛绝的顽疾，必须坚决依法予以打击。

11月16日，广西灵山县人民法院依法公开开庭审理了由钦州市中级人民法院指定管辖的被告人黄宗兴、陆昌等16人涉嫌犯组织、领导、参加黑社会性质组织、串通投标等罪案件。该案由3名审判员和4名人民陪审员组成七人合议庭进

行审理。灵山县人民检察院派员出庭支持公诉，22名律师出庭为被告人辩护。

公诉机关指控，被告人黄宗兴长期盘踞在浦北县，通过笼络亲戚朋友、刑满释放人员、吸毒人员、社会闲散人员，逐步形成了以黄宗兴为组织者、领导者，以陆昌、梁毓贵等人为骨干成员，以谭勇、黄庆裕等人为积极参加者，以丁华、高聪鸿等人为一般组织者的黑社会性质组织。

该组织通过向成员提供食宿、发放酬劳、奖金、购买车辆等方式拉拢人心、豢养组织成员；通过组织实施多起违法犯罪活动，攫取大量经济利益并用于支持该组织的活动，达到发展壮大组织实力的目的；并通过贿赂、利诱等方式拉拢国家工作人员充

当“保护伞”，逃避查处、排挤竞争对手，巩固其在工程建设领域强势地位的目的。

自2003年以来，该组织为树立非法权威，多次实施暴力违法犯罪行为，逐步向社会施加影响。其中，聚众斗殴1起，寻衅滋事5起，敲诈勒索3起、故意毁坏财物1起，非法买卖枪支1起，串通投标49起。公安机关从该组织查获枪支6支、子弹、管制刀具一批。同时，该组织非法获取工程建设项目工程量超过6亿元，通过倒卖工程非法获利超千万元，用于行贿国家工作人员的资金高达1250.58万元。其违法犯罪活动，不仅严重影响当地人民群众的生产生活，更严重破坏当地的经济、社会生活秩序和政治生态。

公诉机关认为，黄宗兴等16名被告人的犯罪事实清楚，证据确实充分，应分别以组织、领导、参加黑社会性质组织罪，聚众斗殴罪，寻衅滋事罪，敲诈勒索罪，诈骗罪，非法买卖枪支罪，非法持有枪支、弹药罪，故意毁坏财物罪，串通投标罪，对非国家工作人员行贿罪，行贿罪追究各自的刑事责任。

庭审中，法庭依法向被告、辩护人告知了各项诉讼权利和义务，宣读了庭前会议报告，并对庭前会议中达成的一致意见的事项进行了确认。公诉机关宣读了起诉书。法庭将根据公诉机关指控的罪名进行法庭调查和法庭辩论。人大代表，政协委员，灵山县扫黑办、纪委监委、司法局代表，钦州市纪委监委代表，媒体记者以及被告人家属旁听了庭审。

鉴于案情复杂、人数众多、影响重大，庭审预计持续3天，该案将择期宣判。

（来源：今日新讯）

涉案 5400 万元！ 又一起特大“串通投标案”破获，20 余人落网

招标投标作为一种市场行为，公平竞争是其存在之义，可有人恶意违背竞争规律串通投标，严重影响招标投标的公正性与严肃性，妨碍招标投标市场健康发展。

10 月 15 日，从乐山市井研县公安局获悉，以万某、万某军为首的涉案 20 余人的家族式、企业化运作犯罪团伙，因涉嫌串通投标罪被警方一举抓获。

据了解，该起特大串通投标案涉及企业 10 余家，初查涉案项目金额 5400 余万元，抓获涉案人员 20 余人，扣押电脑 20 余台、印章 200 余个，冻结扣押涉案资金 100 万余元。

▲五家企业竞标文件

关联公司多次交叉投标 暴露串标马脚

今年初，井研县公安局经侦大队接到线索，在乐山市公共资源交易服务中心公开招标的井研县某项目中存在串通投标行为。随后，该局迅速成立工作专班，全力侦办此案。

经查，此次投标中万某（男，42 岁，成都市青羊区人）、万某军（男，46 岁，成都市青羊区人），与该项目代理机构以及其余参与投标的 4 家企业均有关联。

警方进一步侦查发现，参与投标的 4 家企业在全省范围内曾多次交叉参与多个项目的投标，万某、万某军等人存在结伙专业从事串通招投标活动的重大嫌疑。2021 年 3 月 2 日，井研县公安局对该案立案侦查。

▲扣押的印章注册 10 多家公司 串通投标从中牟利“串通投标案件隐蔽性很强，而且都是利益获得方，很容易形成攻守联盟，取证有很大难度。”

井研县公安局经侦大队长郭一锐介绍说，如何从 4 家招投标企业挖出整个串联企业关系网，成为打开案件突破口的关键。侦查人员对万某、万某军及家属注册公司的关联情况进行梳理发现，万某、万某军自己或通过其亲属、公司员工等人在成都市注册成立 10 余家项目管理或工程建设公司，上述公司均由万某、万某军实际控制。万某和万某军二人纠集其亲属在成都市青羊区日月大道一段某写字楼内为据点，组织上述十余家公司串通其他公司代理的工程项目，自己控制的公司中标后将项目转让他人从中提取管理费，或者组织上述公司串通投标项目，使特定的公司中标后从中牟利。至此，一个“组织预谋、职业围标、高价卖标”的犯罪团伙渐渐浮出水面。

▲专案组制定抓捕方案

警方兵分三路 抓获 20 多名涉案人员

经过前期长达六个月多地取证，10 月 13 日，井研警方开展统一收网行动，兵分三路将万某、万某军等 20 余名涉案人员全部抓获归案，扣押电脑 20 余台，印章 200 余个，冻结扣押涉案资金 100 万余元。

到案后，主要嫌疑人开始存在侥幸心理，企图蒙混过关，但在大量证据面前，最终如实供述其犯罪行为。目前，案件正在进一步侦查中。

警方提醒，投标人之间采用不正当的手段对投标事项进行串通，损害市场主体在平等条件下公平竞争的经济秩序，达到排除或限制他人平等参与竞争，将依法追究刑事责任。

（来源：红星新闻）